



**МЕЖДИННА ОЦЕНКА ЗА
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА
ОБЩИНА ЛЕВСКИ ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 г.**

ДОКЛАД

2017г.

Съдържание

1.	Въведение.....	5
2.	Цели и методи на Междинната оценка на ОПР	6
3.	Оценка на структурата на стратегическият документ	11
4.	Оценка на първоначалните резултати от изпълнението	15
5.	Оценка на степента на постигане на съответните цели – индикатори за оценка на стратегическите цели и приоритетите на ОПР 2014-2020.....	17
5.1.	Общи индикатори	17
5.2.	Специфични индикатори.....	20
6.	Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси – ресурсно осигуряване, разпределение на планираните финансови ресурси по приоритети и източници на финансиране.....	20
7.	Изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.....	36

Съкращения

АЗ	- Агенция по заетостта
БФП	- Безвъзмездна финансова помощ
ГД	- Главна дирекция
ГРАО	- Гражданска регистрация и административно обслужване
ДФ	- Държавен фонд
ЕЕ	- Енергийна ефективност
ЕИП	- Европейско икономическо пространство
ЕК	- Европейска комисия
ЕС	- Европейски съюз
ЗРР	- Закон за регионално развитие
ИСУН	- Информационна система за управление и наблюдение
МБАЛ	- Многопрофилна болница за активно лечение
МИГ	- Местна инициативна група
МО	- Междинна оценка
МОН	- Министерство на образованието и науката
МОСВ	- Министерство на околната среда и водите
МТБ	- Материално-техническа база
НСИ	- Национален статистически институт
ОПНОИР	- Оперативна програма Наука и образование за интелигентен растеж
ОПР	- Общински план за развитие
ОПРЧР	- Оперативна програма Развитие на човешките ресурси
ПГЗ	- Професионална гимназия по земеделие
ПЕЕ	- Програма за енергийна ефективност
ППЗРР	- Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ПРСР	- Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	- Пречиствателна станция за отпадни води
ПУДООС	- Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	- Публично-частно партньорство
РА	- Разплащателна агенция
СМР	- Стратегия за местно развитие
СЦ	- Стратегическа цел
ТБО	- Твърди битови отпадъци

Списък с таблици

<i>Таблица 1. Изпълнение на индикаторите за въздействие на ОПР 2014-2020 г. на община Левски за периода 2014-2016 г.</i>	21
<i>Таблица 2. Изпълнение на индикаторите за резултат на ОПР 2014-2020 г. на община Левски за периода 2014-2016 г.</i>	25
<i>Таблица 3. Финансови ресурси, привлечени към 2017 г. по стратегически цели на ОПР</i> ...	32

1. Въведение

Настоящият документ е изгotten в съответствие с нормативно определеното изискване за прилагане на процедура на междинна оценка на документите за стратегическо планиране, което е определено в чл. 33, ал. 1 от Закона за регионално развитие. Оценката на Общинския план за развитие на Община Левски процедурно е извършена от екип от експерти, чиято квалификация съответства на изискванията на Правилника за прилагане на ЗРР, като процедурата е изпълнена вследствие на сключен договор между „Макроплан“ ЕООД и община Левски с предмет: „Извършване на междинна оценка на Плана за развитие на община Левски за периода 2014-2020 г.“.

ОПР представлява средносрочен стратегически документ, който определя основните цели и приоритети за развитие на общината към хоризонта на действие на документа. Същият следва да отчита от една страна специфичните характеристики и потенциал на общината, а от друга - да съответства на стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие в съответната областна стратегия за развитие за периода 2014-2020. Съгласно чл. 33, ал. 1. в средата на периода на действие на стратегическия документ следва да бъде извършена оценка за неговото изпълнение, която следва да включва:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
2. Оценка на степента на постигане на съответните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ.

В техническо отношение междинната оценка плана за регионално развитие трябва да се разглежда като неразделна част от цикъла на стратегическо регионално планиране, което я превръща в специализиран инструмент за оптимизация и усъвършенстване на процесите по регионално планиране. По същество докладът, отразяващ резултатите от оценъчната процедура съдържа както фактическа оценка на изпълнение на стратегическия документ към момента на оценяване, така и анализ

на релевантността/реалистичността на стратегията. Тя също следва да оцени и капацитета на съответната община за координирането, изпълнението и управлението на стратегическия документ към средата на съответния програмен период, за който същият се отнася. Докладът се основава на комбинирането на два основни аналитични подхода: независим експертен ситуационен анализ и сравнителен анализ, на чиято основа се оценяват резултатите и въздействието от прилагането на ОПР към настоящия момент от прилагането на стратегическия документ.

Общинският план на община Левски за периода 2014-2020 е разработен съгласно действащите към момента на разработване нормативни постановки и е представен в пет основни части, както следва:

1. Анализ на икономическото и социално развитие;
2. Обобщен SWOT анализ;
3. Стратегически цели и приоритети за развитие на общината;
4. Индикативна финансова таблица и
5. Система за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР.

Основен предмет на междинната оценка на ОПР на община Левски за периода 2014-2020 е изпълнението на заложените цели и приоритети в стратегическия документ към 2017 г., включително подробно разглеждане на заложените индикатори с техните междинни стойности, както и изпълнението на индикативно заложените финансови ресурси.

2. Цели и методи на Междинната оценка на ОПР

Цели

Междинната оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Левски 2014-2020 г. представлява процедура, която се извършва, за да се осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на стратегическия документ за периода 2014-2016 г. Предмет на анализ

и оценка е изпълнението на целите и приоритетите, заложени в ОПР на община Левски, както и динамиката по формулираните индикатори.

С доклада за Междинната оценка се цели подпомагане на цялостното управление на ОПР, неговото актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране по отношение на заложената стратегическа рамка за развитие. Също така чрез този инструмент се цели и осигуряване на информация за подобряване на изпълнението на плана и в частност – подобряване на координацията и мониторинга по неговото прилагане.

Целите, които си поставя Междинната оценка са да се извърши независим преглед на изпълнението на ОПР в периода 2014-2016 г. и да се получи обективна информация за степента на напредък, като се направят препоръки за:

- Необходими промени по отношение на стратегическата рамка (визия, стратегически цели, приоритети) на ОПР, които да докажат необходимостта от актуализация на плана до 2020 г., както и при подготовката на ОПР за периода 2021-2027 г.;
- Необходимите действия на Общинска администрация Левски и Общински съвет Левски във връзка с по-нататъшното изпълнение на ОПР;
- Препоръки по отношение на системата за наблюдение на изпълнението на ОПР;
- Подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР.

За осъществяване на ОПР и съответно за постигане целите на междинната оценка е важен и контекстът в национален и европейски мащаб, при който се реализира планът. Вторият програмен период, в който се реализира настоящо разгледаният план 2014-2020 към 2017 г., не се отличава с настъпили сериозни промени или изменения в социално-икономически и законов аспект, което е добра предпоставка за успешно изпълнение на ОПР съгласно предвижданията при неговото създаване. След настъпилите промени в сферата на регионалното развитие през предишния програмен период, настоящият се отличава с ясна нормативна рамка

за реализирането на политика в тази сфера, ясна система от документи за стратегическо планиране и управление и разработени инструменти и подходи за мониторинг и оценка. Това личи и в разработения ОПР на община Левски 2014-2020, който притежава всички нормативно заложени елементи на стратегически документ от такъв ранг. Добре разработена е система за наблюдение и оценка на плана, чрез представени индикатори с междуинни стойности, както и разработена индикативна финансова таблица. Това позволява качествен анализ за целите на настоящата оценка. В национален план, в началото на програмния период се наблюдава забавяне при стартирането на някои от оперативните програми, но към 2017 г. те функционират и се изпълняват проекти по тях. Забавеният старт може да има отражение върху изпълнението на индикативно заложените финансови ресурси за изпълнението на ОПР Левски 2014-2020. Към момента, не са актуализирани стратегически документи от по-високо ниво, което да повлияе върху ОПР на община Левски. Визията за развитие в ОПР 2014-2020 е непроменена от тази в предходния ОПР за периода 2007-2013 г., като е актуална и към настоящия момент. Тя отразява желаното от местната общност ниво на развитие, което е основано на наличен потенциал, традиции и ресурси в определени области с цел повишаване равнището на социално-икономическо развитие на общината. Стратегическата рамка е актуална и няма необходимост от актуализация.

Методология

Екипът на „Макроплан“ ЕООД използва две основни групи методи за оценка:

Методи за набиране и документиране на информация

- Проучване на документи. Преглед на всички документи, свързани с прилагането на процеса на оценката – годишни доклади за изпълнение, статистически данни, ИСУН и др.;
- Метод на статистическата групировка. Оценителният екип използва този метод при групиране и подготовка за анализ на финансираните проекти, подпомагащи изпълнението на целите и приоритетите на ОПР;

- Работни дискусии с представители на общинска администрация Левски, за постигане на по-точна оценка, базирана на реално изпълнени дейности и проекти.

Методи за анализ на събраната документация

- Експертна оценка. Оценката на изпълнението на ОПР беше формално разделена между експертите по различните тематични направления, които обхваща планът - социално-икономическо развитие, инфраструктурно осигуряване на територията, околната среда и др. Експертите оформиха свои становища по отделните теми, от които бяха изведени обобщените резултати от оценката за всяко едно от направленията на стратегическия документ;
- Качествен анализ. Този метод беше използван за изследване на качеството на изпълнение на приоритетите. По този начин са идентифицирани нуждите от подобрения и/или корекции, на база на което Изпълнителят предлага изводи и препоръки.
- Съдържателен анализ на документация - използвани са следните източници на информация:
 - ОПР на община Левски за периода 2014-2020 г.,
 - общински програми за секторно развитие (околната среда, енергийна ефективност, управление на отпадъци и др.),
 - Агенция по заетостта,
 - служба ГРАО в община Левски,
 - Областна стратегия за развитие на област Плевен за периода 2014-2020 г.,
 - НСИ,
 - Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН),
 - Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на ОПР, които бяха предоставени от Община Левски.

На база на така описаните по-горе методи, екипът от експерти по разработване на оценката, изготви документа в следните етапи:

- Подготвителен етап за събиране на емпирични данни от различни източници;
- Анализ на ОПР Левски 2014-2020, анализ на събраната емпирична информация чрез количествени методи, методите на сравнителния анализ и др.;
- Изготвяне и структуриране на доклада за междинна оценка;
- Представяне на резултатите на Община Левски.

При изготвяне на настоящата междинна оценка на изпълнението на ОПР Левски са използвани следните изходни принципи:

- *реализъм* – доколко формулираните стратегически цели и приоритети са реалистични, което означава, че трябва да бъдат съобразени не само с наличния потенциал за развитие, но и с фактори като институционална среда, тенденции в развитието на територията, ниво на подготовка на кадрите, финансова обезпеченост и редица други, които могат да изиграят ролята на задържащи фактори за ефективно усвояване на потенциала на общината и нейните сравнителни предимства;
- *устойчивост* – в плана не бива да се съдържат задачи и конкретни дейности, чието решаване има изолиран, оперативен и кампаниен характер, с краткосрочен и бързо „затихващ“ във времето ефект върху изпълнението на формулираните цели в стратегията;
- *приемственост* – следва да има осигурена приемственост с действащия стратегически документ от по-горно ниво, както и с ОПР на община Левски от предния програмен период;
- *партийорство* – Общинският план за развитие трябва да бъде резултат от съвместните усилия на всички заинтересовани страни – представители на държавните и общинските власти, на бизнеса, на държавните институции и на неправителствения сектор.

Процесът при изготвянето на междинна оценка на стратегически документи, има своите специфики, които следва да бъдат отчитани, за да може тази оценка да бъде максимално полезен инструмент за целите на регионалното планиране. В тази връзка особено важни са ограничителите в процеса на работа:

- На първо място това е динамичният характер на процесите и резултатите, които са оценявани - оценъчната процедура се извършва в момент на изпълнение на стратегическия документ, което предполага случаи на „изоставане“ на констатациите спрямо постигнатите резултати. От друга страна динамичната обстановка по прилагане на оценъчната процедура не позволява задълбочаване на процесите, свързани с набиране на важна емпирична информация, на чиято основа да се разгърне анализът, като силно се разчита предимно на опита и експертизата на екипа.;
- Вторият сериозен ограничител е свързан с информационното осигуряване на процеса по изготвяне на оценката – това се отнася най-вече до системата от индикатори за въздействие и резултат, тъй като за някои от тях не се събират данни на общинско ниво;
- Работата на определените групи по наблюдение на изпълнението на ОПР често не се документира, което пречи за адекватна оценка на постигнатите резултати;
- Междинните оценки са независими документи, при които е налице известен субективизъм при осъществяване на процедурата и при интерпретация на постигнатите резултати, който допълнително се засилва от проблемите, свързани с информационния дефицит;

3. Оценка на структурата на стратегическия документ

В структурно отношение ОПР на община Левски за периода 2014-2020 г. е разработен в съответствие със следната логика:

Визия за развитие-Стратегически цели-Приоритети-Специфични цели-Мерки

Визията за развитие има следната формулировка:

„Община Левски – привлекателен за живот и работа екологично чист район, със съхранена култура и традиции, развит бизнес и селско стопанство, добри условия за социално и обществоено развитие“

Така формулираната Визия е конкретизирана чрез три основни стратегически цели, които очертават основите области, в които е предвидено въздействие по отношение развитието на територията на общината:

- **Стратегическа цел 1.** Развитие на конкурентоспособна общинска икономика чрез насыряване на собствения потенциал и на инвестиционната активност.
- **Стратегическа цел 2.** Съхранение и развитие на човешкия капитал и подобряване качеството на живот в общината.
- **Стратегическа цел 3.** Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност.

Тези стратегически цели са развити в структурно отношение в система от Приоритети, специфични цели и мерки, които имат следната обща структура:

Приоритет 1. Развитие на местната икономика и селско стопанство.

Специфична цел 1.1. Подкрепа за развитие на местната икономика.

Мярка 1.1.1. Създаване на условия за подкрепа на малкия и средния бизнес.

Мярка 1.1.2. Стимулиране на местното предприемачество.

Мярка 1.1.3. Повишаване на инвестиционната атрактивност на общината чрез маркетинг.

Мярка 1.1.4. Подобряване и развитие на бизнес инфраструктурата.

Специфична цел 1.2. Подкрепа за развитие на конкурентноспособно селско стопанство.

Мярка 1.2.1. Подкрепа за развитие на малки стопанства, вкл. подпомагане на фермерите за приспособяване към стандартите на ЕС.

Мярка 1.2.2. Технологично обновяване на земеделски стопанства.

Мярка 1.2.3. Подкрепа за изграждане на преработвателни предприятия за сировини от селското стопанство.

Мярка 1.2.4. Насърчаване и развитие на биологично земеделие.

Мярка 1.2.5. Насърчаване сдружаването на производителите.

Мярка 1.2.6. Подкрепа за развитие на приоритетни земеделски дейности

Специфична цел 1.3. Подкрепа и популяризиране на местното културно-историческо наследство и на живата култура.

Мярка 1.3.1. Подкрепа на местни традиционни културни събития и прояви.

Мярка 1.3.2. Подкрепа за туристически маркетинг и реклама за региона

Мярка 1.3.3. Подкрепа за създаване на местна марка за туристически и ХВП продукти, услуги и събития.

Мярка 1.3.4. Привличане на интереса на младите хора към община Левски.

Мярка 1.3.5. Развитие на алтернативни форми на туризъм

Мярка 1.3.6. Поддържане на местното културно-историческо наследство.

Мярка 1.3.7. Реконструкция и модернизация на читалищата в населените места в общината

Приоритет 2. Развитие на местната техническа инфраструктура в съответствие с устойчиво развитие на околната среда.

Специфична цел 2.1. Подобряване и развитие на техническата инфраструктура и градската среда.

Мярка 2.1.1. Поддържане и развитие на местната пътна и жп инфраструктура.

Мярка 2.1.2. Поддържане и развитие на местната инфраструктура и услуги за водоснабдяване и канализация.

Мярка 2.1.3. Поддържане и благоустрояване на средата в населените места.

Мярка 2.1.4. Създаване на условия за разширяване достъпа до интернет.

Мярка 2.1.5. Енергийна ефективност и газификация.

Специфична цел 2.2. Опазване и подобряване на околната среда.

Мярка 2.2.1. Подобряване качеството на околната среда.

Мярка 2.2.2. Опазване и поддържане на биологичното разнообразие.

Мярка 2.2.3. Повишаване на екологичната култура на населението, екологично образование и възпитание на населението.

Мярка 2.2.4. Подобряване на управлението на риска от природни бедствия.

Мярка 2.2.5. Управление на отпадъците.

Мярка 2.2.6. Залесяване на неземеделски земи.

Приоритет 3. Развитие на човешките ресурси и подобряване достъпа до основни публични услуги.

Специфична цел 3.1. Развитие на местните социални услуги.

Мярка 3.1.1. Осигуряване на качествено образование и развитие на местната образователна инфраструктура.

Мярка 3.1.2. Поддържане и развитие на местната инфраструктура и услуги за здравеопазване.

Мярка 3.1.3. Подобряване на услугите за уязвими групи.

Мярка 3.1.4. Подобряване на качеството и достъпа до спортна инфраструктура.

Специфична цел 3.2. Подкрепа за развитие на заетостта и интеграцията на местната общност.

Мярка 3.2.1. Създаване на условия за задържане на млади специалисти.

Мярка 3.2.2. Прилагане на програми за професионална квалификация на дългосрочно безработни лица.

Мярка 3.2.3. Създаване на условия за увеличаване на заетостта.

Мярка 3.2.4. Прилагане на система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда.

Мярка 3.2.5. Интеграция на социалните групи и предотвратяване рисковете от социално изключване.

Специфична цел 3.3. Подобряване на административния капацитет и развитие на партньорство.

Мярка 3.3.1. Повишаване капацитета на общинската администрация

Мярка 3.3.2. Подобряване качеството и разширяване обхвата на административното обслужване.

Мярка 3.3.3. Развитие на партньорства – междуобщински партньорства и публично-частни партньорства.

Обща оценка структурата на стратегическия документ: В структурата на плана за развитие на общината, **Стратегическа цел 1** има за роля да фокусира развитието на местната икономика в определените приоритетни направления, основно на база мобилизация на местния потенциал и ресурси на общината. Акцентът на целта е поставен най-вече върху малките и средни предприятия (МСП), които формират „гръбнака“ на общинската икономика. Залага се основно на подобряване на инфраструктурната база на предприятията, както и на тяхното технологично и инновационно развитие. Като основен приоритет е поставен агробизнесът, на който се разчита основно при генерирането на растеж и като фактор за преодоляване на негативните тенденции в местното развитие. Така формулираната цел е актуална, съответства на сравнителните предимства, потенциал и ресурси на общината, което от своя страна *не предполага изменения в нейната формулировка и фокус.*

Стратегическа цел 2 е насочена пряко към използване на наличните потенциали за подобряване на жизнения стандарт (качеството на живота) и създаването на подходящи условия за развитието и реализацията на човешките ресурси в общината, увеличаване на равнището на заетостта и доходите, подобряване качеството на публичните услуги от първостепенно значение – здравеопазване, социални услуги и образование. Постигането на целта ще превърне общината в привлекателно и сигурно място за гражданите, чрез удовлетворяване на техните социални нужди. Така формулираната цел е актуална, съответства на сравнителните предимства, потенциал и ресурси на общината, което от своя страна *не предполага изменения в нейната формулировка и фокус.*

Стратегическа цел 3 има за задача постигане на териториално сближаване чрез устойчиво и интегрирано териториално развитие. Устойчивото териториално развитие в общината ще се постига чрез подобряване на транспортната и

комуникационна свързаност, което ще улеснява достъпа до публични услуги от по-висока степен в синхрон с опазване на околната среда. Така формулираната цел е актуална, съответства на сравнителните предимства, потенциал и ресурси на общината, което от своя страна *не предполага изменения в нейната формулировка и фокус*.

Системата от стратегически приоритети, специфични цели и мерки напълно съответстват на зададената стратегическа рамка от Визията и стратегическите цели.

Препоръка: Опростяване и на структурата на плана, и подобряване на логическата и йерархична съподчиненост между отделните елементи. Настоящата структура „Стратегическа цел-Приоритет-Специфична цел- мярка“ е сложна и не е еднозначна, като следва да се има предвид че нормално логиката на стратегическото планиране изисква следната йерархия: Цел-Приоритет-Мярка-Проект.

4. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението

Оценката на първоначалните резултати от изпълнението на ОПР е направена въз основа на стратегическата рамка на ОПР на ниво **Приоритет** и проект поради създадената система в общината за наблюдение на изпълнението на стратегическия документ. В годишните доклади за изпълнение на общинския план, дейностите са отнесени към приоритетите и стратегическите цели, а не към дефинираните в документа мерки. Като основни източници на информация са използвани предоставените от общинска администрация годишни доклади за изпълнение на ОПР, други справки и доклади, ИСУН, както и публични бази данни.

За всяка специфична цел от ОПР 2014-2020 на община Левски са планирани конкретни дейности, които следва да допринесат кумулативно и синергично за изпълнението ѝ. Екипът, който изготвя Междинната оценка, е оценявал резултатите от изпълнението на ОПР за периода 2014-2016 г. в три нива – ниско, средно и високо ниво на изпълнение:

- Специфични цели за развитие, по които не са извършени или иницииирани проекти и дейности, се оценяват с ниско ниво на развитие;

- Специфични цели за развитие, по които са инициирани проекти и дейности и/или е изпълнена една от планираните в ОПР дейности, се оценяват със средно ниво на развитие;
- Специфични цели за развитие, по които са инициирани проекти и дейности и/или са изпълнени повече от две от планираните в ОПР дейности, се оценяват с високо ниво на развитие.

В определени случаи е допустимо да се даде оценка, неотговаряща на горните критерии, вследствие приложен комплексен оценъчен подход и експертна преценка на екипа относно конкретно съотношение на планирани дейности в ОПР и постигнати резултати.

Редица проекти, изпълнени или в процес на изпълнение от община Левски, допринасят за постигането на повече от една мерки за развитие. Проектите са посочени към всички мерки, които касаят. Конкретно постигнатите резултати са разпределени и отчетени при индикаторите за въздействие и индикаторите за резултат.

В ОПР 2014-2020 г. на община Левски има заложени общо 40 мерки за развитие, от които:

- Мерки с високо изпълнение – 15 броя;
- Мерки със средно изпълнение – 10 броя;
- Мерки с ниско изпълнение – 10 броя.

По голямата част от мерките с високо изпълнение са концентрирани в приоритетни направления „*Развитие на местната техническа инфраструктура в съответствие с устойчиво развитие на околната среда*“ и *Развитие на човешките ресурси и подобряване достъпа до основни публични услуги*.

Мерките с ниско ниво на изпълнение са основно в Приоритет „Развитие на местната икономика и селско стопанство“, където са налице съществени резерви в развитието, които следва да бъдат използвани в оставащия период на действие на ОПР.

5. Оценка на степента на постигане на съответните цели – индикатори за оценка на стратегическите цели и приоритетите на ОПР 2014-2020

За отчитане изпълнението на ОПР на община Левски за периода 2014-2020 г. и оценка на постигнатите цели и приоритети, са заложени два вида индикатори – общи и специфични.

5.1. Общи индикатори

Общите индикатори отчитат приноса на ОПР за постигане на целите на „Европа 2020“, както и постигането на растеж и заетост в областта на регионалната политика, чрез структурни фондове на ЕС за период 2014-2020г.

Общите индикатори биват качествени и количествени.

Качествените общи индикатори целят да измерят социално-икономическото, регионално, междурегионално и трансгранично развитие на общината, постигнато вследствие реализирани политики и проекти. Тяхното изпълнение може да се оцени както следва:

- Индикатор 1: Доколко планът е гъвкав и позволява лесна адаптация

В плана са заложени приоритети и мерки за развитие, които обхващат всички сфери на обществена дейност. Това позволява реализиране на разнородни по предмет проекти, които се финансират от разнообразни източници и допринасят за разрешаване на идентифицирани проблеми. В допълнение в ОПР 2014-2020 е предвидена процедура за актуализация на плана и изготвяне на реалистична и адекватна стратегическа рамка и система за управление на ОПР в случай на активно въздействие на външни и вътрешни фактори и условия върху социално-икономическите характеристики на развитието на общината.

- Индикатор 2: По какъв начин разписаните в стратегическата част цели и приоритети допринасят за намаляване на вътрешно регионалните и междурегионалните неравенства в социалната и икономическа сфера

В ОПР 2014-2020 г. са планирани мерки и дейности за развитие както за гр. Левски, така и за селата в общината. Изпълнението на ОПР в периода 2014-2016 г. показва, че общината взема предвид проблемите на селата и ги включва в проекти за получаване на финансиране. Стратегическата рамка на ОПР е съобразена с тази на ОСР на област Плевен и РПР на Северозападен район от ниво 2. Спазването на регионалните насоки за развитие, заложени в документите от по-високо юерархично ниво, ще допринесе за намаляване на вътрешнорегионалните и междурегионалните неравенства в социалната и икономическа сфера.

- Индикатор 3: Доколко планът стимулира развитието на трансграничното и междурегионално сътрудничество, както и сътрудничество между публичния, частния и неправителствения сектор

ОПР 2014-2020 е добра основа за развитие на трансгранично и междурегионално сътрудничество, както и за сътрудничество между публичния, частния и неправителствения сектор, макар да не са заложени конкретни мерки. Факт е, че общината се възползва от възможностите за трансгранично сътрудничество, доказателство за което е проектът “L-TEN – Linking TEN through better connection between tertiary nodes Turnu Magurele and Levski for sustainable development of the area”, финансиран по програма „INTERREG V-A Румъния - България 2014-2020 год.

- Индикатор 4: Доколко институциите показват ангажираност за политическата и административна реализация на ОПР

Общинската администрация и Общинският съвет на община Левски са главните институции, ангажирани с изпълнението и наблюдението на ОПР, представяне на постигнатите резултати през местната общност и отчитане пред институции от по-високо ниво. Те успешно изпълняват функциите, вменени им със Закона за регионално развитие и Правилника за неговото прилагане.

Кметът на община Левски управлява общината по Програма за развитие 2015-2019г., която е в синхрон със заложените в ОПР приоритети и дейности.

Общински и държавни институции са ангажирани в своята дейност с информационно осигуряване изпълнението и отчитането на ОПР – ГРАО, АЗ, НСИ, Областна дирекция по безопасност на храните Плевен и др.

Качествените общи индикатори се изпълняват успешно.

Количествените общи индикатори за оценка на изпълнението на ОПР дават информация за постигнат напредък в сфери като енергийна ефективност, образование и икономика, които са част и от европейските приоритети за развитие. За тези индикатори в общинския план няма заложени базови, междинни и целеви стойности. Всеки регистриран напредък по количествените общи индикатори се счита за успешно тяхно изпълнение в периода 2014-2016 г.

- Индикатор 5: Цели „20/20/20” по отношение на повишаване на енергийната ефективност (%)

Община Левски има осъществявани редица проекти в областта на енергийната ефективност, включително следните проекти:

- Мерки за енергийна ефективност на бл. „Бузлуджа”, гр. Левски, община Левски, ул. „Х. Аспарух” №01, вх. А, Б, В, Г и Д
 - Мерки за енергийна ефективност на Блок 1, кв.49, гр. Левски, ул. „Васил Левски” №48, 50,52 и ул. „Малчика” №32,34,36, вх. А, Б, В, Г, Д, Е
 - Мерки за енергийна ефективност на бл. „Янтра”, гр. Левски, общ. Левски, ул. „България” №50,52,54, вх. А, Б, В
 - Мерки за енергийна ефективност на бл. „Ангел Кънчев”, гр. Левски, общ. Левски, ул. „Никола Вапцаров” №42-52, вх. А, Б, В, Г и Д
 - Мерки за енергийна ефективност на бл. „Локомотив”, гр. Левски, общ. Левски, ул. „Ал. Стамболовски” №17, вх. А, Б, В, Г и Д
-
- Индикатор 6: Намаляване на дела на преждевременно напусналите училище (%)

По данни от Общинска администрация Левски в училищата на територията на общината не са регистрирани преждевременно напуснали училище. За периода 2014-2016 година индикаторът се изпълнява успешно.

- Индикатор 7: Нарастване на дела на висшистите на 30-34 г. (%) – няма данни на ниво община към 31.12.2016г.;
- Индикатор 8: Брой предприятия, получили безвъзмездна финансова помощ

Общо 5 предприятия са получили безвъзмездна финансова помощ по проекти, финансиирани по ОПИК 2014-2020.

- Индикатор 9: Брой новосъздадени работни места

За периода 2014-2016г. Община Левски е разкрила 480 работни места в различни направления съобразно потребностите си. Осигурената заетост е с различна продължителност, най-често между 6 месеца и 1 година. Финансирането е осигурено най-вече по реализирани проекти, финансиирани от Европейския социален фонд, както и по програми и мерки за заетост от Държавния бюджет.

Количествените общи индикатори се изпълняват успешно.

Цялостната оценка за изпълнението на общите индикатори в ОПР 2014-2020 г. за периода 2014-2016 г. е добра.

5.2. Специфични индикатори

Специфичните индикатори от своя страна се поделят на индикатори за въздействие и индикатори за резултат.

Индикаторите за въздействие отчитат изпълнението на стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие.

Индикаторите за резултат оценяват изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината.

От направения преглед и анализ на структурата и съдържанието на ОПР 2014-2020г. на Община Левски става видно, че в системата от заложени индикатори в повечето случаи не са налице заложени междинни и базови стойности, което формално е пречка за извършването на ефективни оценъчни дейности.

В таблиците по-долу е отразен резултатът от извършените оценъчни действия по отношение на системата от определени индикатори за въздействие и резултат. Оценъчният процес се основава на актуалните данни за изпълнение на стратегическия документ, отчита въздействията върху територията на общината и постигнатите резултати към настоящия момент.

Таблица 1 отразява оценката на постигнатия напредък по отношение на определените индикатори за въздействие. Самата оценка е индикирана със съответния цвят на колоната, а в полето „забележка“ са отразени констатациите на оценъчния екип.

Таблица 1. Изпълнение на индикаторите за въздействие на ОПР 2014-2020 г. на община Левски за периода 2014-2016 г.

№	Индикатор	Базова стойност	Междинна стойност	Целева стойност	Резултат	Забележка
ИНДИКАТОРИ ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ						
		СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1 – Развитие на конкурентоспособна общинска икономика чрез насърчаване на собствения потенциал и на инвестиционната активност				
1	Увеличаване на приходите от дейността на микро, малките и средните нефинансови предприятия (%)	Не е определена	Не е определена	15%		Налице е общо подобряване на ситуацията по отношение на приходите спрямо 2014 с 5.2%.
2	Увеличаване на преките чуждестранни инвестиции в нефинансовите предприятия (%)	Не е определена	Не е определена	10%		Няма данни за извършени преки чуждестранни инвестиции в община Левски
3	Нарастване на селскостопанската продукция (%)	Не е определена	Не е определена	25%		Налице е нарастване на обема на селскостопанската продукция спрямо 2014 в рамките на 5%
4	Нарастване на броя на туристите (%)	Не е определена	Не е определена	20%		Поради малкият обем на регистрираните легла в общината (общо 18бр) Не са регистрирани данни за пренощували туристи в системата регионална статистика на НСИ
		СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2 – Съхранение и развитие на човешкия капитал и подобряване качеството на живот в общината				
5	Коефициент на естествен прираст населението (%)	-12,2	Не е определена	-8,7		Налице е тенденция към влошаване на показателя спрямо базовата стойност – 13.7%. Предложение- да се коригира целевата стойност

6	Коефициент на икономическа активност (%)	39,2	Не е определена	46,2		Запазва се към нивата на базовата стойност
7	Коефициент на безработица (%)	18,1	Не е определена	14,6		Положително развитие- 15,9% към края на 2016
8	Относителен дял на населението в трудоспособна възраст (%)	55,1	Не е определена	58,6		Запазват се стойностите
9	Дял на населението на 7 и повече години със средно и по-високо образование (%)	52,1	Не е определена	55,6		Запазват се стойностите
10	Равнище на средната годишна работна (lv)	6 114	Не е определена	6 814		Средната годишна заплата на наемите по трудово и служебно правоотношение за област Плевен през 2016г. е 8630 лв.
		СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3. Подобряване на териториалната устойчивост и свързаност				
11	Население, свързано с обществена канализация (%)	Не е определена	Не е определена	85		Запазват се стойностите към наблюдавания период. В гр. Левски е изградена канализационна мрежа около 44 km, степента на изграденост е 69%, а 97% от населението на града е включено в канализация. Очаква се положително развитие към края на стратегическият период за селата извън общинският център.
12	Увеличаване на населението с подобрен транспортен достъп (%)	Не е определена	Не е определена	25		Извършени са редица инвестиции в пътната инфраструктура за подобряване на транспортния достъп на населението: над 15 обекта са ремонтирани и реконструирани с целеви средства от държавният бюджет; със собствени средства над 24 обекта, а чрез смесено финансиране над 10 обекта.
13	Увеличаване на дела на домакинствата с достъп до интернет (%)	Не е определена	Не е определена	25		Положително развитие (до 5% ръст по данни от доставчици)

Легенда: положително развитие Отрицателно развитие Запазване на ситуацията Липсват данни

Индикаторите за въздействие в ОПР 2014-2020 на община Левски са общо 13 броя, от които:

- При 4 бр. е налице положително развитие;
- При 4 бр. се запазват нивата от началото на програмния период;
- За 4 бр. няма официални данни, поради което не може да бъде оценен съответният индикатор.
- При 1 индикатор е налице отрицателно развитие

На база анализа на дефинираните индикатори за въздействие като цяло може да се направи изводът, че при *ключовите индикатори за развитие се наблюдава позитивна тенденция на развитие*, както по отношение параметрите на местната икономика, така и по отношение на социалната сфера. Единственият показател с подчертано отрицателна тенденция е коефициентът на естествен прираст на населението, където още към средата на програмния период се наблюдават значително по-неблагоприятни стойности от определената целева стойност в ОПР на община Левски.

По 4 бр. показателя не са налични актуални данни, което от своя страна пречи същите да бъдат оценени адекватно. За някои, като например туристическите посещения, липсва технологична възможност да бъдат събрани съответните данни, които да се използват в системата за наблюдение и контрол на ОПР на община Левски.

Препоръка: *Необходимо е извършването на оптимизация и актуализация на системата от индикатори за резултат, като най-вече бъдат актуализирани индикаторите, при които липсват адекватни данни за оценка. Необходимо е също така да бъдат зададени междинни и целеви стойности на индикаторите, на чиято основа впоследствие да бъде извършена последващата оценка на стратегическия документ.*

Аналогично, в **Таблица 2** е отразен постигнатият напредък по отношение на залегналите в ОПР индикатори за резултат. Оценката е формално индикирана със

съответния цвят на колоната, като резултатите по отделните индикатори са класифицирани в 4 основни групи:

- положителен резултат - когато е налице напредък по съответния приоритет, измерван чрез дадения индикатор
- без резултат към момента
- запазване на ситуацията (спрямо началото на периода)
- липсват данни към момента на оценката (т.е. индикаторът не е информационно осигурен към момента на оценката).

В полето „забележка“ са отразени основанията и констатациите на оценъчния екип по отношение изпълнение на приоритетите в плана и тяхното формално отразяване в избраните индикатори.

Таблица 2. Изпълнение на индикаторите за резултат на ОПР 2014-2020 г. на община Левски за периода 2014-2016 г.

№	Индикатор	Базова стойност	Междинна стойност	Целева стойност	Постигнат напредък	Забележка
ИНДИКАТОРИ ЗА РЕЗУЛТАТ						
ПРИОРИТЕТ 1. РАЗВИТИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА И СЕЛСКО СТОПАНСТВО						
1	Приходи от продажби на МСП (хил. лв.)	153 236	Не е определена	181 236		Като цяло се наблюдава обща тенденция на нарастване на приходите на малките и средни предприятия в района, област Плевен и Община Левски, като ръстът е съотносим към средните нива в страната и областта.
2	Модернизиранi и технологично обновени предприятия (бр.)	0	Не е определена	10		По настоящем са изпълнени или се изпълняват проекти в 5 предприятия за модернизация и технологично обновление (липса определена междинна стойност)
3	Увеличение на инвестициите в DMA (%)	Не е определена	Не е определена	20		Налице е или се очаква лек ръст на инвестициите в DMA, главно в предприятията в които са обект на модернизация
4	Реализирани проекти за подкрепа на стартиращи предприятия (бр.)	Не е определена	Не е определена	5		Положителното развитие по този показател е вследствие изпълнението на проект „Създаване на център за подпомагане на местния бизнес, чрез предоставяне на услуги, свързани с използването на информационни и комуникационни технологии“ на Сдружение с нестопанска цел „ГРАД ЛЕВСКИ“. (липса определена междинна стойност)
5	Увеличение на относителния дял на заетите лица в микро, малките и средни предприятия спрямо общия	Не е определена	Не е определена	15		Увеличение на заетите, съответстващо на общия ръст на заетите (липса определена междинна стойност)

	брой на заетите лица на възраст 15 и повече години в общината (%)					
6	Новосъздадени бизнесзони (бр.)	0	Не е определена	1		Няма новосъздадени бизнесзони към момента на оценката.
7	Новосъздадени кълстери (бр.)	0	Не е определена	1		Няма новосъздадени кълстери към момента на оценката.
8	Увеличаване площта на обработващите земи (% от общия обем обработваща площ) (%)	Не е определена	Не е определена	20		С цел подпомагане развитието на конкурентноспособно селско стопанство през 2015 г. и 2016 г. Община Левски е отдала под наем значителни площи- съответно 3247 дка през 2015 г. и 3528 през 2016 г.
9	Реализирани проекти по Програмата за развитие на селските райони за отглеждане на нови продукти в земеделието (бр.)	Не е определена	Не е определена	10		Към момента на извършване на оценката, няма данни на ниво община в това направление.
10	Реализирани проекти по Програмата за развитие на селските райони за създаване на стопанства от млади фермери (бр.)	Не е определена	Не е определена	10		Един реализиран проект в това направление /млад фермер отглеждащ калифорнийски червеи/.
11	Реализирани проекти по Програмата за развитие на селските райони за модернизиране и преструктуриране на земеделски стопанства (бр.)	Не е определена	Не е определена	15		Три реализирани проекта в това направление /по мярка 4.1 Инвестиции в материални активи в областта на Животновъдството/.
12	Изграждане на земеделско тържище/борса (бр.)	Не е определена	Не е определена	1		Не е изградено към момента на оценката. Има съществуващ зеленчуков пазар.
13	Нарастване на средствата за подслон и местата за настаняване (%)	Не е определена	Не е определена	10		Запазва се броят на леглата
14	Нарастване на приходите от нощувки в средствата за подслон и местата за настаняване (%)	Не е определена	Не е определена	15		Запазват се приходите от нощувки
15	Участия в туристически борси и изложежния (бр.)	0	Не е определена	4		Няма организирани участия на общината
16	Новосъздадени и/или маркетирани туристически дестинации (бр.)	0	Не е определена	1		Няма създадени към момента на извършване на оценката

17	Новосъздадени и/или подобрени туристически атракции (бр.)	0	Не е определена	2		Няма създадени към момента на извършване на оценката, но има проектна готовност за създаване на Алтернативна еко алея за туристи в м-ст Шаварна. Ще се изгражда и открит амфитеатър.
18	Новосъздадени и/или маркирани туристически продукти (бр.)	0	Не е определена	2		Няма създадени към момента на извършване на оценката
ПРИОРИТЕТ 2. РАЗВИТИЕ НА МЕСТНАТА ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА В СЪОТВЕТСТВИЕ С УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА						
19	Дължина на рехабилитирани/ реконструирани пътища с регионално и местно значение (км)	Не е определена	Не е определена	50		Положително развитие, 0,8 km. рехабилитирани / реконструирани пътища с регионално и местно значение
20	Изградени центрове за достъп до интернет в селата (бр.)	Не е определена	Не е определена	10		Няма изградени центрове към настоящия момент, но е налице заявен интерес от община Левски за изграждане на инфраструктура за достъп до интернет в публични пространства по проект „Единна информационна точка“
21	Разширена и реконструирана ВиК мрежа (в % от общата дължина)	Не е определена	Не е определена	40		Налице са редица проекти (предстоящи или в процес на изпълнение) в тази област, включително такива за изграждане на ПСОВ за над 10 000 еквивалент жители, реконструкция и доизграждане на канализационна система и участъци от водопроводната мрежа.
22	Дял на населението, свързано с ПСОВ (%)	Не е определена	Не е определена	65		По настоящем се запазват нивата от началото на програмния период
23	Реализирани проекти по ОПОС и ПРСР за изграждане и реконструкция на ВиК инфраструктура (бр.)	Не е определена	Не е определена	3		1 проект по ОПОС за изграждане на ПСОВ за над 10 000 еквивалент жители, реконструкция и доизграждане на канализационна система и участъци от водопроводната мрежа в гр. Левски. 2 проекта по ПРСР за Реконструкция на водопроводна мрежа на с. Малчика първи и втори етап.
24	Създадени/обновени зелени площи (% от зелените площи)	Не е определена	Не е определена	25		Положително развитие, има проектна готовност за Реконструкция, паркоустройство и благоустройстване на градски парк в гр. Левски.
25	Рехабилитирана/реконструирана улична мрежа (% от общата улична мрежа)	Не е определена	Не е определена	40		Положително развитие, 5,5% рехабилитирана / реконструирана улична мрежа

26	Реализирани проекти за предотвратяване и превантивна защита от природни бедствия (бр.)	Не е определена	Не е определена	2		Няма създадени към момента на извършване на оценката
27	Реализирани проекти по ОПОС за опазване и възстановяване на биоразнообразието (бр.)	Не е определена	Не е определена	2		Положително развитие, като е приключил един проект в това направление („Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в защитена зона „Обнова – Карамандол BG0000239“)
28	Изградени системи за ранно предупреждение за възникващи опасности от наводнения, пожари, активиране на свлачищни райони (бр.)	Не е определена	Не е определена	1		Няма създадени към момента на извършване на оценката, но има разработен проект за Превенция от горски пожари, чрез изграждане на интегрирана система за наблюдение на общинските горски територии в община Левски
ПРИОРИТЕТ 3. РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ И ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ОСНОВНИ ПУБЛИЧНИ УСЛУГИ						
29	Рехабилитирани образователни заведения (бр.)	Не е определена	Не е определена	6		Положително развитие, има проектна готовност за осъществяване на енергоспестяващи мерки, основен ремонт, реконструкция и достъпна среда в 5 училища от общината.
30	Рехабилитирани и/или новоизградени здравни заведения и заведения за социални услуги (бр.)	Не е определена	Не е определена	2		Положително развитие, 2 бр. новоизградени заведения за социални услуги /ЦНСТ и ЦСРИ/ 1 бр. възстановяване и конструктивно укрепване на сграда „Здравна служба“ в с. Обнова
31	Реконструирани сгради и обекти на културата, читалища (бр.)	Не е определена	Не е определена	6		Резултатът е постигнат
32	Изградени и реконструирани обекти на инфраструктурата за професионален спорт и спорт в свободното време (бр.)	Не е определена	Не е определена	2		Налице е проектна готовност за реконструкция и изграждане на спортен комплекс и частично преустройство и разширение на спортна зала, но към настоящия момент няма завършени проекти
33	Реализирани проекти за подобряване на енергийната ефективност на жилищни и публични сгради (бр.)	Не е определена	Не е определена	5		Положително развитие: 5 бр. жилищни сгради и 1 бр. публична сграда /НЧ „Георги Парцалев“ в гр. Левски/. В проектна готовност е привеждане на сгради на „МБАЛ – Левски“ ЕООД гр. Левски в съответствие със ЗЕЕ.
34	Нови фирми, започнали своята дейност (бр.)	Не е определена	Не е определена	40		Налице е положително развитие и общо увеличение на регистрираните нови стопански субекти

35	Курсове за професионална квалификация и преквалификация на безработни (бр.)	Не е определена	Не е определена	12		Проведени курсове за професионална квалификация – обучени 40 безработни лица за Градинари
36	Лица, включени в образование и обучение за придобиване на компетентности в съответствие с пазара на труда /в % от населението в трудовоактивна възраст/ (бр.)	Не е определена	Не е определена	250		Положително развитие - 240 лица обучени за Личен асистент и 22 лица обучени за Домашен санитар
37	Нарастване на средната годишна работна заплата на настите по трудово и служебно правоотношение (%)	Не е определена	Не е определена	15		5% Положително развитие
38	Намаляване броя на преждевременно напускащите училище (%)	Не е определена	Не е определена	5		По данни от Общинска администрация Левски в училищата на територията на общината не са регистрирани преждевременно напуснали училище
39	Реализирани проекти/сключени договори по Оперативните програми, съфинасирани от ЕСИФ на ЕС (бр.)	Не е определена	Не е определена	50		Положително развитие, 24 бр. реализирани проекти/сключени договори
40	Реализирани проекти/сключени договори по програмата за трансгранично сътрудничество България-Румъния (бр.)	Не е определена	Не е определена	2		Положително развитие 1 проект за свързване на TEN-T инфраструктура чрез по-добра връзка между третостепенните възли Турну Мъгуреле и Левски
41	Служители, преминали обучение за развитие на уменията за управление на проекти, финансов контрол и прилагане на интегрирани системи за развитие (бр.)	Не е определена	Не е определена	35		Положително развитие, като целевата стойност е постигната вследствие на следните осъществени проекти: <ul style="list-style-type: none"> • Проект „Компетентни служители и модерна администрация в Община Левски”. • Проект „Е-ПОДЕМ – европейски проекти, общински дейности и електронен мениджмънт”.

42	Новосъздадени ПЧП (бр.)	Не е определена	Не е определена	6		Няма създадени ПЧП
43	Реализирани проекти за осигуряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса по електронен път (бр.)	Не е определена	Не е определена	3		Няма реализирани проекти

Легенда: позитивен резултат  без резултат към момента  Запазване на ситуацията  Липсват данни 

Изводи от оценката на индикаторите за резултат:

- Към момента на извършване на оценката се забелязва позитивен резултат по 22 от индикаторите за резултат (т.е. повече от 50% от всички заложени)
- При два от индикаторите не се забелязват съществени изменения, като същите запазват нивата си от началото на програмния период;
- При 13 показателя няма наличие на резултат, което обаче в повечето случаи се дължи на обстоятелството, че същите отразяват мерки и дейности, които към настоящия момент не са изпълнени, но са планирани за следващ етап. Става въпрос за проекти, които са планирани, но все още не са започнали да се изпълняват;
- При 6 от индикаторите липсват данни към момента на извършване на оценката, което означава, че е необходимо тези индикатори да бъдат преразгледани, и при нужда оптимизирани и актуализирани.

Препоръки:

- *Да се преразгледа структурата и съдържанието на системата от индикатори за резултат*
- *Да се добавят междинни стойности, които да се използват в последващата оценка*
- *Да се помисли за включването на допълнителни индикатори, които да измерват постигания напредък по мерки, които не се отчитат от създадената система от индикатори на ОПР на Община Левски*

6. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси – ресурсно осигуряване, разпределение на планираните финансови ресурси по приоритети и източници на финансиране

Експертната оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси и тяхното разпределение по приоритети и източници на финансиране при изпълнението на ОПР Левски към юни на 2017 г. се базира на обобщените резултати и аналитичния преглед на изпълнените проекти и дейности в периода, обхванат от междинната оценка. Тук са включени всички дейности и проекти, които са финансиирани както със средства от

бюджета на община Левски, средства от структурните фондове на ЕС, така и други източници – специфични фондове, частно финансиране. Реализираните финансови средства са съпоставени с планираните финансови средства в индикативната финансова таблица в ОПР Левски по съответните приоритети и цели, залегнали в плана. При оценката на финансовите ресурси, анализираните дейности и проекти са отнесени само към един приоритет, независимо дали допринасят за повече, с цел по-коректно представяне на данните и за да се избегне дублиране на едни и същи средства. Също така, при анализа са включени и няколко проекта, които са в процес на изпълнение. Целта отново е по-обективно представяне на наличната информация, тъй като това са средства, които са одобрени и предстои да бъдат реално изплатени. В анализа е включен и проектът за Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол), чиято стойност от 34,7 млн. лв. се отнася за целия регион.

Таблица 3. Финансови ресурси, привлечени към 2017 г. по стратегически приоритети ОПР

Приоритети	Общо финансов ресурс	Дял от разходите към момента	% на изпълнение от индикативната фин. таблица
Развитие на местната икономика и селско стопанство	5 891 171,74 лв.	8.9 %	16.7 %
Развитие на местната техническа инфраструктура в съответствие с устойчиво развитие на околната среда	53 859 207,91 лв.	81.6%	24 %
Развитие на човешките ресурси и подобряване достъпа до основни публични услуги	6 244 269 лв.	9.5 %	23%

От таблицата става видно, че за анализирания период най-голяма част от финансовите ресурси, използвани за постигане целите на ОПР Левски 2014-2020, са вложени за дейности по Приоритет “Развитие на местната техническа инфраструктура в съответствие с устойчиво развитие на околната среда“, най-вече за разширение и

модернизация на инфраструктурата, осигуряваща по-добро качество на живот и бизнес в общината. Това се дължи преди всичко на факта, че в тази цел са заложени големи инфраструктурни проекти, които се отличават с висока финансова ресурсоемкост. Общо тук са концентрирани над 81.6% от разходите през периода. По-важните проекти по приоритета са:

- Проект „L10 – свързване на TEN-T инфраструктура чрез по-добра връзка между третостепенните възли Турну Мъгуреле и Левски за устойчиво развитие на района”(стойност 2 223 566.93 евро)
- Проект „Реконструкция на водопроводна мрежа на с. Малчика, община Левски – I етап”.
- Проект „Реконструкция на водопроводна мрежа на с. Малчика, община Левски – II етап”.
- Проект „Изграждане на ПСОВ за над 10 000 еквивалент жители, реконструкция и доизграждане на канализационна система в гр. Левски”.
- Проект „Обновяване на многофамилна жилищна сграда чрез изпълнение на мерки за енергийна ефективност - бл. „Бузлуджа”, гр. Левски, община Левски, ул. „Х. Аспарух” №01, вх. А, Б, В, Г и Д”.
- Проект „Обновяване на многофамилна жилищна сграда чрез изпълнение на мерки за енергийна ефективност - Блок 1, кв.49, гр. Левски, ул. „Васил Левски” №48, 50,52 и ул. „Малчика” №32,34,36, вх. А, Б, В, Г, Д, Е”.
- Проект „Обновяване на многофамилна жилищна сграда чрез изпълнение на мерки за енергийна ефективност - бл. „Янтра”, гр. Левски, общ. Левски, ул. „България” №50, 52, 54, вх. А, Б, В”.
- Проект „Обновяване на многофамилна жилищна сграда чрез изпълнение на мерки за енергийна ефективност - бл. „Ангел Кънчев”, гр. Левски, общ. Левски, ул. „Никола Вапцаров” №42-52, вх. А, Б, В, Г и Д”.

В допълнение към тези проекти са реализирани и редица проекти, финансираны от националния бюджет, бюджета на община Левски, или смесено финансиране. Рехабилитирани са редица улици и други обекти на градската среда, които пряко влияят върху качеството на живот на местната общност в общината.

Друга много съществена област от този приоритет е свързана с опазването на околната среда в рамките на Община Левски, където също са реализирани или са в процес на реализация редица проекти, по-съществените от които са:

- Проект „Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие в защитена зона „Обнова – Карамандол BG0000239”.

Източник на финансиране: Оперативна програма „Околна среда”.

Период на изпълнение: 17.01.2012г. - 31.08.2015г.

Обща стойност: 689 481,96 лв.

- Проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)“.

Източник на финансиране: Оперативна програма „Околна среда”.

Период на изпълнение: 22.08.2012г. - 31.03.2016г.

Обща стойност: 34 639 599 лв., от които 453 274,81 лв. съфинансиране.

Безспорно най-мащабният проект в тази област е свързан с Регионалната система за управление на отпадъците, където освен значителни средства, са инвестиирани значителни организационни и човешки ресурси.

Приоритетът „**Развитие на човешките ресурси и подобряване достъпа до основни публични услуги**“ възлиза на 9.5% от всички вложени финансови ресурси. По СЦ2 са успешно изпълнени проекти, свързани с подобряването, рехабилитация или ремонтни дейности на обществени сгради или пространства или са предоставени социални услуги. Тези дейности и проекти в повечето случаи са насочени към изпълнението на т.нар. „меки мерки“ и се отличават с ниска ресурсоемкост. По-значими проекти в това приоритетно направление са:

- Проект „Осигуряване на ефективна социална инфраструктура в община Левски, чрез изграждане на Център за настаняване от семеен тип, промяна на предназначението и обновяване на сграда, предназначена за Център за социална рехабилитация и интеграция“.
- Проект „Нови възможности за грижа“.
- Проект „Независим живот за гражданите на Левски“. (Източник на финансиране: Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“)

- Активни младежи в община Левски, на обща стойност 218 699, 44 лв., финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, статут на проекта - в етап на реализиране;
- Осигуряване на заетост на 120 лица на длъжности „Работник поддръжка“ и „Технически сътрудник“, на обща стойност 369 684 лв., финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, статут на проекта - приключи;

За разглеждания период **Приоритет „Развитие на местната икономика и селско стопанство“** се отличава с най-малък относителен дял на привлечените средства (8.9%), но този показател напълно съвпада с индикативно заложеното разпределение на средства по ОПР Левски 2014-2020. По-съществени проекти в това направление са:

- Повишаване производствения капацитет на "БЕЛЛА - МИТКО ГЕОРГИЕВ" ЕТ (ОП „Иновации и конкурентноспособност);
- Повишаване на производствения капацитет на "ЕСМОС" АД (ОП „Иновации и конкурентноспособност);
- Технологично обновление и иновации в Камък ООД (ОП „Иновации и конкурентноспособност);
- Повишаване на конкурентноспособността и капацитета за производство и постигане на устойчив растеж на Скалар Еко ЕООД, чрез изпълнението на мерки за енергийна ефективност. (ОП „Иновации и конкурентноспособност);
- Проект „Създаване на център за подпомагане на местния бизнес, чрез предоставяне на услуги, свързани с използването на информационни и комуникационни технологии“ на Сдружение с нестопанска цел „ГРАД ЛЕВСКИ“.
- Проект „Изграждане на център за предоставяне на информационни и комуникационни услуги „Културно-историческо наследство“ в с. Трънчовица, общ. Левски“ на Сдружение с нестопанска цел „ГРИГОР ВАЧКОВ“.

Направеният анализ на привлечените и реализирани средства чрез дейности и проекти на територията на община Левски към юли 2017 г. показва цялостно добра ефикасност на финансовите ресурси, като по Приоритети **“Развитие на местната**

техническа инфраструктура в съответствие с устойчиво развитие на околната среда“ и „Развитие на човешките ресурси и подобряване достъпа до основни публични услуги“ са разходвани съответно 24 и 25% от заложените в индикативната финансова таблица към ОПР средства.

По приоритет „Развитие на местната икономика и селско стопанство“ се отчита постигане на 16.7% от предвидените в индикативната таблица резултати, което може да бъде определено като задоволително с оглед на периода, в който се извършва оценката.

7. Изводи и препоръки за изпълнението на съответния документ

Както вече беше споменато, настоящата оценка представлява специализиран инструмент, който има за цел да помогне процеса на изпълнение на ОПР на община Левски за периода 2014-2020, да повиши ефективността и ефикасността на очакваните въздействия от изпълнението на стратегическия документ, както и да способства за подобряване на процедурите по наблюдение и контрол.

Настоящата Междинна оценка на изпълнението на ОПР на Община Левски за периода 2014-2020 се базира на задълбочен анализ както на структурата и съдържанието на стратегическия документ, така и на неговото приложение от началото на програмния период. Подробно беше разгледана и съществуващата в рамките на общината система за наблюдение и контрол на плана, както и на процедурите по цялостното му прилагане и управление.

Въз основа на извършените анализи и приложени оценъчни процедури могат да бъдат направени следните основни изводи за постигнатия напредък, както и на самия ОПР като основен стратегически документ:

- Общо е налице цялостен напредък по отношение изпълнението на заложените мерки и приоритети в ОПР 2014-2020.**
- От гледна точка изпълнение на конкретни дейности и проекти, заложени в ОПР на община Левски, се констатира, че най-съществен напредък се**

наблюдава по отношение на Стратегическа цел 3 и 2, а най-малък при Стратегическа цел 1.

- Общата оценка на изпълнените мерки за развитие на община Левски е сравнително добра, като едва 5 броя мерки получават ниска оценка на изпълнение. Останалите 30 мерки са оценени със средна и висока оценка за изпълнение, което говори за внимателно планиране и прилагане на дейностите от страна на Общинската администрация и оптимално използване на възможностите за развитие.
- Цялостната оценка за изпълнението на общите индикатори (качествени и количествени) в ОПР 2014-2020 г. за периода 2014-2016 г. е висока, като само по един от индикаторите е налице липса на достатъчно информация същият да бъде оценен еднозначно;
- По отношение на индикаторите за въздействие, като цяло се наблюдават положителни тенденции. Единственият показател с подчертано отрицателна тенденция е *Коефициент на естествен прираст населението*, където още към средата на програмния период се наблюдават значително по-неблагоприятни стойности от определената целева стойност в ОПР, което изисква корекция. Този показател обаче отразява цялостната негативна картина по отношение на демографската ситуация не само в община Левски, но и в страната като цяло;
- Индикаторите за резултат като цяло очертават постигнатия конкретен напредък по изпълнението на заложената стратегическа рамка в ОПР на Община Левски. Този напредък се изразява в регистрирането на положителен резултат по 22 показателя от всички 43 заложени;
- При 13 показателя няма наличие на резултат, което обаче в повечето случаи се дължи на обстоятелството, че същите отразяват мерки и дейности, които към настоящия момент не са изпълнени, но са планирани за следващ етап. Става въпрос за проекти, които са планирани, но все още не са започнали да се изпълняват;
- По отношение на ефективността и ефикасността на използването на финансовите ресурси по приоритетните направления “Развитие на местната

техническа инфраструктура в съответствие с устойчиво развитие на околната среда“ и „Развитие на човешките ресурси и подобряване достъпа до основни публични услуги“ се наблюдава **добър степен на постигане на заложените стойности**, което се оценява положително и свидетелства за ангажираността на отговорните институции в процеса на усвояване на средства по различните фондове и програми, но и на ангажираност и интерес от страна на местното население, което е видно от значителния дял частно съфинансиране.

- При приоритет „Развитие на местната икономика и селско стопанство“ се наблюдава слабо изоставане спрямо предвидените финансови ресурси, което налага активизиране от страна на общинската администрация и Общинския съвет на общината в посока реализация на мерките, заложени в ОПР с цел подобряване икономическото развитие на общината.
- По отношение на системата за наблюдение, оценка и контрол оценена чрез представените общи и специфични индикатори, може да се заключи, че са налице проблеми, свързани със степента на отчетност, както и проблеми, свързани с информационното осигуряване на заложените индикатори.
- В заложената система от индикатори се констатира липсата на зададени междинни стойности за отделните показатели, което се отразява на обективността на оценката на напредъка по отделните приоритети за развитие на общината. В редица случаи е налице и липса на зададени базови стойности на съответните индикатори. Системата от индикатори следва да бъде прецизирана и да се обърне внимание на събирането на данни по липсващите към момента индикатори. До края на периода на действие на ОПР следва да се обърне приоритетно внимание на заложените мерки, по който към 2017 г. не е отчетен съществен напредък.

ПРЕПОРЪКИ: На база на така представената междинна оценка, екипът по разработването ѝ представя следните препоръки при изпълнението на ОПР на община Левски 2014-2020 до края на периода на действие на документа:

- Да се обърне внимание и целенасочени действия за постигане на резултати по приоритетите и мерките, за които към момента не е отчетен съществен напредък;
- Да се обърне внимание на събирането на информация по индикатори, като част от системата за наблюдение и оценка за напредъка по ОПР, за които към момента няма данни. Необходимо е да бъде създадена необходимата организация за постигането на по-добро ниво на отчетност на изпълнението на общинския план за развитие;
- Необходимо е да се актуализира и оптимизира системата от индикатори за въздействие, тъй като са налице както индикатори без информационно осигуряване, така и липса на индикатори, които адекватно да оценяват постигания напредък в определени направления;
- Въпреки, че структурата и съдържанието на стратегическия документ не са загубили своята актуалност като цяло, е необходимо да се предприемат действия по неговата актуализация, като се вземат предвид динамиката в прилагането на Оперативните програми, актуализациите в другите стратегически документи, оказващи влияние върху развитието на Община Левски, както и промените които са настъпили през изминалния период по отношение на вътрешната и външна среда, в които се изпълнява ОПР;
- Да се зададат междинни стойности на индикаторите, които впоследствие да се използват в последващата оценка за изпълнение на ОПР;
- Да предприемат мерки за осигуряване на по-широко участие на местното население в постигането на поставените цели в ОПР чрез осведомителни кампании и представяне на възможностите за финансиране на проекти идеи на широка публика.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛЕВСКИ

Общински съвет – Левски прие

Р Е Ш Е Н И Е № 393 гр. Левски, 31.01.2018г.

относно: Одобряване на междинна оценка на общинския план за развитие на Община Левски 2014-2020г.

На основание чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.33, ал.1 и чл.42, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие,

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛЕВСКИ

Р Е Ш И :

1. Одобрява доклад за междинна оценка на Общинския план за развитие на Община Левски за периода 2014-2020г. /Приложение № 1/.
2. Одобреният доклад за междинна оценка на Общинския план за развитие на Община Левски за периода 2014-2020г. да се публикува на официалната интернет страница на Община Левски и на портала за обществени консултации на Министерски съвет.

ГЛАСУВАЛИ:

За – 9 общински съветници,
Против – 2,
Въздържали се – 3.

ДОЧКО ДОЧЕВ: /п/

Председател на Общински съвет – Левски

МЕРЗИЕ АЛИЕВА: /п/

Младши експерт „Обслужване на Общински съвет”

Вярно с оригиналата при Общински съвет,
Мерзие Алиева: 
Младши експерт „Обслужване на Общински съвет”