

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛЕВСКИ

Общински съвет – Левски прие

Р Е Ш Е Н И Е

№ 48

гр. Левски, 25.02.2016г.

относно: Общинска стратегия за развитие на социалните услуги 2016г. - 2020г.

На основание чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.19, ал.2 от Закона за социално подпомагане,

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЛЕВСКИ

Р Е Ш И :

1. Приема „Общинска стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски (2016г. – 2020г.)”
2. Приема „Годишен план за действие по изпълнението на Общинската стратегия в община Левски за 2017 г.”.

ГЛАСУВАЛИ:

За – 19 общински съветници,
Против – няма,
Въздържали се – няма.

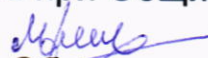
ДОЧКО ДОЧЕВ: /п/

Председател на Общински съвет – Левски

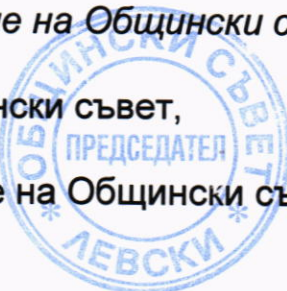
МЕРЗИЕ АЛИЕВА: /п/

Младши експерт „Обслужване на Общински съвет”

Вярно с оригинала при Общински съвет,

Мерзие Алиева: 

Младши експерт „Обслужване на Общински съвет”





Февруари 2016 г.



<u>Съдържание</u>	<u>Страница</u>
1. Въведение	4
2. Изводи от анализа на ситуацията и оценката на потребностите в община Левски	4
2.1. Тенденции в развитието на община Левски.	4
2.2. Идентифицирани рискови групи и потребности.	13
2.3. Изводи за състоянието на мрежата от услуги в общината.	20
3. Приоритети и цели на общинската стратегия	24
3.1. Визия, ценности и принципи.	24
3.2. Приоритети в развитието на социалните услуги в община Левски.	24
3.2.1. Приоритетни направления.	24
3.2.1.1. Приоритетно направление 1 „Грижа за децата”.	25
3.2.1.2. Приоритетно направление 2 „Грижа за възрастни от уязвими групи”.	25
3.2.1.3. Приоритетно направление 3 „Грижа за старите хора”.	26
3.2.2. Общи и специфични цели.	26
3.2.2.1. Приоритетно направление 1 „Грижа за децата”.	26
3.2.2.2. Приоритетно направление 2 „Грижа за възрастни от уязвими групи”.	26
3.2.2.3. Приоритетно направление 3 „Грижа за старите хора”.	26
4. Интервенция – социални услуги и мерки	27
4.1. Мерки и дейности по Приоритетно направление 1 „Грижа за децата”.	27
4.2. Мерки и дейности по Приоритетно направление 2 „Грижа за възрастни от уязвими групи”.	27
4.3. Мерки и дейности по Приоритетно направление 3 „Грижа за старите хора”.	29
5. Преки резултати и индикатори за изпълнение на общинската стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски	31
5.1. Логическа рамка и ключови индикатори за успех.	Приложение
6. Система за мониторинг и оценка	31
6.1. Цели и задачи на мониторинга и оценката.	31
6.2. Участие на общината в мониторинга и оценката.	31
6.3. Планиране и изпълнение на дейностите за мониторинг и оценка.	31
7. Институционална рамка на изпълнението на стратегията	32
7.1. Отговорности и роли в изпълнението на стратегията.	32
8. Ресурси	34
8.1. Изграждане на капацитет за изпълнение на стратегията.	34
8.2. Финансиране.	34
Приложения	
1. Приложение 1: Логическа рамка и ключови индикатори за успех.	
2. Приложение 2: Таблицы за планирани социални услуги в община Левски.	
3. Приложение 3: Сравнителни таблицы за броя на персонала преди стартирането (2015г.) и в хода на изпълнение на стратегията (2016 - 2020г.).	

Общинската стратегия за развитие на социалните услуги е приета на редовно заседание на Общински съвет – Левски с Решение № 48/25.02.2016г.

Стратегията е отворен и гъвкав документ, подлежащ на промяна, допълване и усъвършенстване в отговор на възникнали нови потребности и в съответствие с променящите се условия, нормативна база и икономическа среда.



Нормативно разработването на областни и общински стратегии и годишни планове за развитие на социалните услуги е регламентирано със Закона за социално подпомагане и на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане.

Общинската стратегия за развитие на социалните услуги е създадена в процес на партньорство между заинтересованите страни в община Левски – общинска администрация, териториалната структура на Агенцията за социално подпомагане (АСП), местни структури на централната държавна власт, доставчици на социални услуги и местни граждански организации (НПО) и с подкрепата на областна администрация Плевен.

Процесът на планиране обобщава резултатите от проучването и оценката на потребностите от социални услуги на територията на община Левски, проведено през втората половина на 2015 г.

Стратегията задава параметрите на социалните услуги в община Левски. В географско отношение стратегията покрива всички населени места в общината, като се обръща специално внимание на малките населени места, където живеят малобройни рискови групи. Планираните услуги и мерки за социално включване ще се изпълняват на територията на общината през следващите 5 години – от 2016 до 2020 година, включително.

В дългосрочен план Общинската стратегия за социалните услуги цели да превърне община Левски в регион с достъпни, разнообразни и качествени социални услуги, които допринасят за подобреното качество на живота, максималната самостоятелност, пълноценната реализация и грижа за индивидите и общностите в риск.

Стратегията е разработена в съответствие с принципите на международни нормативни актове, визиращи насоките за осъществяване на приоритетни политики в сферата на социалното развитие, следва основните човешки права, утвърдени в международните документи и конвенции за защита на правата на човека и основните свободи, и за правата на детето, документи на национално ниво.

Общинската стратегия следва и принципите на законосъобразност и обвързаност с нормативната уредба на Република България – Конституция, Семейен кодекс, Кодекс на труда, Наказателен кодекс, Закон за закрила на детето, Закон за социално подпомагане, Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за закрила от дискриминация и др., както и съответните подзаконови нормативни актове.

Общинската стратегия следва и ключовите и функционалните приоритетни направления на Областната стратегия за развитие на социалните услуги.

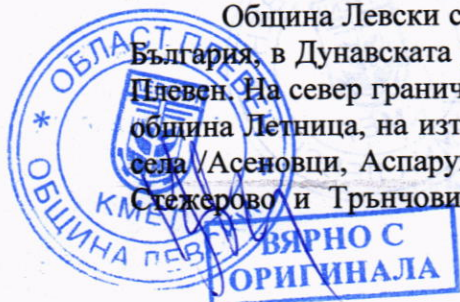
2. Изводи от анализа на ситуацията и оценката на потребностите в община Левски

2.1. Тенденции в развитието на община Левски

Обща характеристика на общината

Община Левски е динамично развиваща се община, устремена към постигане на ефективна и конкурентна икономика и по-висок жизнен стандарт за цялото на селение. Пред нейното развитие стои и предизвикателството успешно да се включи в процеса на европейската интеграция, и да се превърне в равностоен партньор на европейските общини и региони.

Община Левски с административен център гр. Левски се намира в Централна Северна България, в Дунавската равнина. Тя е съставна част от област с административен център гр. Плевен. На север граничи с общините Белене и Никопол, на запад с община Пордим, на юг с община Летница, на изток със Свищов и Павликени. Град Левски е общински център на 10 села /Асеновци, Аспарухово, Българене, Градище, Изгрев, Козар Белене, Малчика, Обнова, Стежерово и Трънчовица/ и 2 населени места /Божурлук и Варана/. Община Левски е



разположена на територия от 414 кв.км. в Дунавската равнинно – хълмиста област. Преобладаващ в общината е равнинният релеф.

Население – демографска характеристика

През последните години в Община Левски се наблюдава тенденция към намаляване на общия брой на населението. Общ брой на населението на Община Левски е 21 112 жители към 31.12.2014 година. Към същият период на 2013 година населението е било 21 371 жители, а на 2012г. населението е било 21 621 жители.

Население към 31.12.2014г.					
Код по ЕКАТТЕ	Населено място	Общо	Мъже	Жени	Сключени бракове
16	Община Левски	21112	10272	10840	78
761	с. Асеновци	1621	805	816	-
802	с. Аспарухово	588	292	296	-
5044	с. Божурлук	115	42	73	-
7274	с. Българене	851	418	433	-
10080	с. Варана	49	19	30	-
17556	с. Градище	1062	516	546	-
32531	с. Изгрев	496	224	272	-
37647	с. Козар Белене	781	393	388	-
43236	гр. Левски	10918	5234	5634	-
46841	с. Малчика	1362	680	682	-
53089	с. Обнова	2218	1072	1146	-
69153	с. Стежерово	464	220	244	-
73345	с. Трънчовица	587	307	280	-

В последната графа са отчетени броя сключени бракове, като се наблюдава естествен превес на броя бракове сключени в общинския център, обусловен от възрастовата структура и тенденцията за обезлюдяване на селата. Това е в резултат икономическата миграция и застаряващото население в селата от общината. Анализът на данните показва, че възрастовата структура на населението на общината е влошена. Процесът на застаряване на населението е характерен, както за общината, така и за цялата страна. Динамиката на населението на община Левски се характеризира с отрицателен прираст през наблюдавания период, което е характерно, както за областта така и за цялата страна.

В подкрепа на извода е и следващата таблица, в която е представена статистическа информация за населението Община Левски по пол и единични възрасти.

НАСЕЛЕНИЕ ПО ЕДИНИЧНИ ВЪЗРАСТИ КЪМ 31.12.2014 ГОДИНА								
Община Левски	Общо		От 0-17		18-62	18-59	над 63	над 60
	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени
	10 272	10 840	1 589	1 562	6 287	5 459	2 396	3 819

Сравнителният анализ сочи, че 29,43% от населението на общината е над трудоспособна възраст (от 60 години и нагоре), към 14,92 % деца (от 0 до 17г.), т.е. през следващите години ще продължи увеличаването на броя самотни и възрастни хора като уязвима група.

Населението на Община Левски е 21 112 жители, от които 51,71% живеят в град Левски и 48,29 % в селата.



Средната гъстота на населението е около средната за страната, 52 човека на кв.км. С най-голяма концентрация на население са урбанизираните среди на гр.Левски.

Структуроопределящ фактор на демографската характеристика е застаряващото население и породената от това естествената смъртност, която води до общо и трайно намаляване на населението в общината.

Естественият прираст в общината е отрицателен — около средния за областта и страната (минус 277 за 2014г.), което се дължи на ниския коефициент на раждаемост (около и под средния за областта и страната) и високия коефициент на смъртност (около и над средния за областта и страната). Поддържането на тези стойности е резултат от застаряването на населението и промените в репродуктивните му нагласи, които до голяма степен се дължат на ниския жизнен стандарт.

НАСЕЛЕНИЕ КЪМ месец февруари 2011 ГОДИНА ПО ЕТНИЧЕСКИ ГРУПИ

	Общо	Етнически групи				Не се самоопределя	Непоказано
		българска	турска	ромска	друга		
Община Левски	16984	14934	1199	603	69	99	-

Данните, върху които следва да се направи оценка на уязвими етнически групи, към момента не отразяват реалната картина поради факта, че са от проведеното преброяване през 2011г., но като цяло в община Левски няма големи групи уязвими етнически общности. Както и такива, които да населяват обособени квартали.

В Община Левски, както и в цялата страна се наблюдават активно протичащи динамични процеси на външна и вътрешна миграция, които са провокирани от социално-икономическата ситуация, безработицата и ниските доходи на населението. През последните години особено актуални за общината са сезонна външна миграция на работна сила в Гърция, Италия, Испания. Както и вътрешна миграция към София.

Основни изводи за тенденциите в демографските процеси в Община Левски:

- ❖ Тенденция към застаряване на населението и регресивен тип възрастова структура. С малки изключения в селата основната част от жителите са над 65 годишна възраст, а броят на самотните стари хора сред тях е преобладаващ.
- ❖ Ниска раждаемост с тенденция към застой.
- ❖ Отрицателен естествен прираст.
- ❖ Прогресивно намаление на относителния дял на лицата в трудоспособна възраст.
- ❖ Устойчива тенденция към миграционно движение и обезлюдяване на селата в общината.
- ❖ Висок дял на хората с увреждания, както и на самотно живеещите стари хора в селата.
- ❖ Ниска гъстота на населението.

Икономическо развитие

Община Левски е сравнително добре развита в икономическо отношение. Средищното географско местоположение и преобладаващият равнинен релеф правят Община Левски оживен транспортен район. В общината са изградени 266 км. пътища, от които 56 км. са в гр. Левски. На територията на общината през селата Обнова, Българене и Козар Белене преминава един първокласен път, главен път Русе-Бяла Е-83 /29,9 км./, останалите пътища са третокласни – 59,9 км. и общински /бивши четвъртокласни/-39,1 км. Вече действащ е фериботния комплекс Никопол – Турну Мъгуреле, което рязко ще усилва автомобилния трафик от Никопол в югоизточно направление, преминаващ през гр. Левски.

ВЯРНО С
ОРИГИНАЛА

КМЕТ

ОБЩИНА ЛЕВСКИ

Село Българене е шосейно кръстопътно селище и през него преминават транспортните оси: север - юг – от гр. Свищов и гр. Белене в посоки запад и югозапад, от гр. Никопол - за изток и югоизток; по оста запад - изток от София и Плевен за Русе и Варна.

Изгодното разположение на гр. Левски в Дунавската равнина е дало предпоставки за построяването на железопътна линия Роман – Каспичан /1899 г./, а по-късно Левски – Ловеч /1990г./, Левски – Троян /1949 г./, а днес първостепенните ж.п. линии в направления София-Варна и София-Русе с отклонение за градовете Ловеч, Троян и Свищов, определят града като важен железопътен транспортен кръстопът. Две от селата /Градище и Асеновци/ са осигурени с ж.п. транспорт.

Благоприятен факт се явява близостта до традиционни туристически центрове – Велико Търново, Плевен, Русе и Свищов, чиито транспортни връзки се пресичат на територията на общината.

Газификацията на гр. Левски започва през 2000 година. Първоначално към газоразпределителната мрежа са присъединени само обществени абонати. През 2002 година са присъединени първите битови абонати, а през 2003 година и част от предприятията разположени на територията на настоящата Индустриална зона. Безспорни са ползите за населението и промишлеността на гр. Левски, след като използването на природен газ стана реалност и в бита, и в индустрията.

В община Левски са постигнати 100% водоснабдяване на населението с питейна вода. Канализация за отпадни води е изградена само в гр. Левски. Телефонизацията е добре развита (плътност 38 тел.п./100 д. при средна за страната 38,6). Всички населени места са телефонизирани. Мрежата има голям свободен капацитет. Достъп до интернет – 90% в цялата община.

Основните отрасли, които се развиват на територията на община Левски и определят икономическия профил на общината, са: хранително-вкусова промишленост (хлебопроизводство, млекопреработване, производство на безалкохолни напитки и др.), машиностроителна промишленост (ремонт на жп пътнически вагони, на селскостопански машини, производство на машинни части за леката промишленост и др.), зеленчукопроизводство (в т.ч. и оранжерийно), шивашка промишленост.

Селското стопанство е добре развито. Във всички населени места работят частни земеделски кооперации, земеделски сдружения и арендатори. Основни отрасли в селското стопанство са растениевъдството и животновъдството. В растениевъдството са застъпени предимно зърнени и технически култури. Животновъдството е вторият добре развит отрасъл в общината отглеждат се говеда, крави, овце, свине, пчелни семейства.

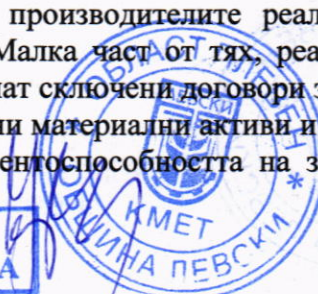
Новите кланици, масложитни и мандри са съоръжени и работят по европейски стандарти.

Бизнесът в общината се е разгърнал предимно в микро предприятия, което е характерна тенденция в цялата страна – 90,4% от всички регистрирани предприятия са със заети лица под 9 души. 8% са предприятията са със заети лица между 10 и 49 души и 1,6% – между 50 и 250 души.

Основни изводи за тенденциите в икономическото развитие и динамиката на общинската икономика:

- ❖ Повечето от предприятията в община Левски са частна собственост и през последните години изпитват затруднения, характерни за голяма част от предприятията в страната.
- ❖ Преобладаващата част от производителите реализират своята продукция на територията на общината. Малка част от тях, реализират произведената от тях продукция в страната или имат сключени договори за износ.
- ❖ Амортизираните дълготрайни материални активи и липсата на нови технологични продукти намаляват конкурентоспособността на значителен дял от работещите предприятия.

ВАРНО С
ОРИГИНАЛА



- ❖ Липсва приемственост на квалифицираните кадри, поради високата миграция на младите специалисти от общината.
- ❖ Необходими значителни инвестиции за модернизация на производството, диверсификация, въвеждане на иновативни технологии, насочване на производството към съвременните нужди на пазара, намиране на нови пазари за реализация на продукцията, насърчаване на местния бизнес и подобряване на квалификацията на работната сила.

Здравеопазване

Здравето на населението е обусловено от комплексното въздействие на биологични и социални фактори, като определящи се считат общественото-политическото и икономическо ниво на развитие и произтичащите от него условия на живот.

Демографските процеси, заболяемостта и физическото развитие са трите основни групи показатели формиращи оценката за здравето на населението.

Населението в региона е в процес на демографско стареене, като групата на възрастните над трудоспособна възраст респективно се увеличава. Процесите на стареене са изявиени повече в селата, като в някои почти няма детско население. Подобна възрастова структура поражда множество социални и здравни проблеми. Възрастните хора са носители на повече от едно хронично заболяване, това променя вида на здравните и социални потребности, като отправя определени изисквания към тяхното задоволяване.

Ограничаването на достъпа до здравни услуги, недостатъчните финансови ресурси и принудително налаганите от населението самоограничения в потреблението на здравни услуги поради икономически причини, съдейства за високите нива на заболяемостта, на общата и детска смъртност, задържането на общата продължителност на живота, влошават качеството на живот на населението и възпрепятстват демографското му развитие.

Структурата на заболяемостта в Община Левски е в посока завишаване на социално-значимите болести, като най-висок процент е за болести на органите на кръвообращението, следвани от болести на ендокринните жлези, болести на дихателната система и новообразованя.

В община Левски здравеопазването е представено от болнична и извънболнична лечебна помощ. Основното болнично заведение на територията на общината е „Многопрофилна болница за активно лечение – Левски” ЕООД, функционира и Хосписи „Свети Лазар” и „Медихелп”.

Болници и здравни заведения на територията на общината:

1.	„Многопрофилна болница за активно лечение - Левски” ЕООД гр. Левски
2.	„Хоспис Свети Лазар” ООД гр. Левски
3.	„Хоспис Медихелп” ООД гр. Левски
4.	Медицински център „Екзакта медика” – филиал гр. Левски



Разпределение на индивидуалните лекарски и стоматологични практики по населени места:

Населено място	Лекарски практики	Стоматологични практики
Община Левски	20	7
гр. Левски	10	5
с. Асеновци	1	
с. Аспарухово	1	
с. Божурлук и с. Стежерово	1	
с. Българене и с. Изгрев	1	1
с. Градище	1	
с. Козар Белене	1	
с. Малчика	1	
с. Обнова	2	1
с. Трънчовица	1	

През последните години броя на хората с увреждания в Община Левски по данни на Дирекция „Социално подпомагане” гр. Левски нараства.

Данни към 31.12.2014г. за една сложна целева група, която обединява лица с физически, умствени, психически, сензорни и множествени увреждания.

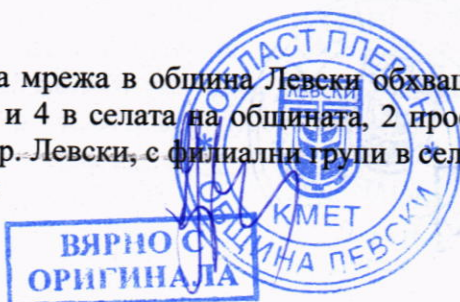
Вид увреждане	Пълнолетни лица с увреждания	Деца с увреждания
физически увреждания	2081	72
сензорни увреждания	488	0
множествени увреждания	1478	65
умствена изостаналост	54	2
психични заболявания	61	7

Изводи и основни демографски проблеми, които имат пряко отношение към системата на здравеопазване и потребностите от здравни услуги:

- ❖ Застаряването на населението води до увеличаване на демографския товар, с всички произтичащи от това затруднения за здравното обслужване на населението.
- ❖ Увеличават се разходите за издръжка на възрастните поколения, които имат повече от едно хронично заболяване.
- ❖ Делът на възрастните хора в селата е значително по-голям от тези в града поради вътрешната миграция в последните години и това допълнително създава проблеми поради по-слабо развитата здравна мрежа в селските райони.

Образование

Образователната мрежа в община Левски обхваща 7 общообразователни училища, от които 3 в гр. Левски и 4 в селата на общината, 2 професионални гимназии в гр. Левски, 4 детски градини - 2 в гр. Левски, с филиални групи в селата и 2 самостоятелни детски градини в селата както следва:



1. Средно общообразователно училище „Крум Попов” гр. Левски.
 2. Основно училище „Максим Горки” гр. Левски.
 3. Начално училище „Христо Ботев” гр. Левски.
 4. Професионална гимназия по транспорт и лека промишленост гр. Левски.
 5. Професионална гимназия по селско стопанство гр. Левски.
 6. Основно училище „Христо Ботев” с. Асеновци.
 7. Основно училище „Христо Ботев” с.Българене.
 8. Основно училище „Васил Левски” с.Малчика.
 9. Основно училище „Неофит Рилски” с.Обнова.
 10. Целодневна детска градина „Слънце”- две централни сгради в гр. Левски и филиални групи в селата Асеновци и Градище.
 11. Обединено детско заведение „Локомотив” в гр. Левски с филиални групи в село Българене.
 12. Целодневна детска градина „Люляк” в с. Малчика с филиални групи в с. Трънчовица и с. Изгрев.
 13. Целодневна детска градина „Теменуга” в с. Обнова.
- За средищни са обявени училищата СОУ „Крум Попов” гр. Левски, ОУ „Максим Горки” гр. Левски, НУ „Христо Ботев” гр. Левски, ОУ „Христо Ботев” с. Българене и ОУ „Васил Левски” с. Малчика.

Образователните заведения са концентрирани в общинския център, което е наложено от броя на учениците, които живеят в града и пътуващите от най-близките населени места, в които няма училища. Мрежата от детски градини обхваща всички села на общината (с изключение на с. Варана и с. Божурлук). Поради малкия брой на децата, в някои от селата детските градини в тях са преобразувани от самостоятелни детски градини във филиални групи на детските градини в гр. Левски. Самостоятелни са само детските градини в с. Малчика и с. Обнова, в които се отглеждат и възпитават около 93 деца.

Данни за образователната система в община Левски за учебната 2013 – 2014г.:

Общ брой ученици: деца в общински и държавни училища 1678.

Брой общински училища – 7

Брой ученици – 1306

Брой паралелки – 78

Брой деца в Полудневни подготвителни групи към училищата – 64

Брой групи – 3

Брой държавни училища – 2

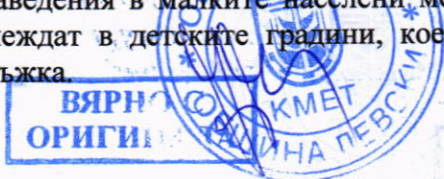
Брой ученици – 372

Брой паралелки – 18

Брой детски градини / брой обхванати деца: брой детски градини 4, брой деца 537, в т.ч. 57 деца в яслена възраст до 3 год.

Брой детски ясли – 1 с филиална група в с.Обнова, брой деца – 78, брой групи – 5.

Общинската образователна система е съобразена с реалните потребности на населението от образователни услуги – достатъчно на брой училища. Тенденцията е към оптимизиране броя на училищата, поради намаляващия брой деца в училищна възраст, което се дължи на миграционни процеси и застаряващо население. Все по-трудна става издръжката на детските заведения в малките населени места на общината, поради малкия брой деца, които се отглеждат в детските градини, което значително повишава средния веществен разход за издръжка.



Основни изводи:

- ❖ Тенденция към намаляване броя на деца и ученици, в следствие на демографския срив, води до закриване на училища и детски градини.
- ❖ За предотвратяване на детската агресия сред подрастващите е необходимо целогодишно с тях да работят специалисти психолози.
- ❖ Превантивна работа в училищните здравни кабинети относно наркоманиите, алкохолизма и тютюнопушенето.

Жилищни условия

Община Левски през последните години независимо от липсата на ново жилищно строителство се опитва да оперира гъвкаво с общинските жилища, за да задоволи в максимална степен нуждите на гражданите. Жилищният фонд на Община Левски е общо 10 112 и е разпределен според формата на собственост. Общинският жилищен фонд е разпределен в 4 групи, както следва: жилища за отдаване под наем, резервни жилища, жилища за продажби и ведомствени жилища. Към момента общият брой на Общинския жилищен фонд за 2014г. приет с решение №279 от 26.02.2010г. на ОбС – Левски е 31 жилища, в това число: жилищата за отдаване под наем – 20 апартамента и 7 къщи, резервни жилища – 3, жилища за продажби – 0 и ведомствени жилища – 1.

Преобладаващата част от жилищните сгради в община Левски са тухлени, малка част са стоманено-бетонни и панели. Това е обусловено от факта, че строителството е предимно нискоетажно, а териториалното разпределение на жилищните ресурси е благоприятно.

Преобладават тристайните и четиристайни жилища, следвани от двустайните. Средната полезна площ на едно жилище е 75,3 кв. м. или 41,5 кв. м. полезна площ на жител от населението. Средностатистическото жилище на жителите на община Левски отговаря на стандартен двустаен или тристаен апартамент със спалня (1 или 2 бр.), кухня и дневна и отделно антре, санитарен възел и складово помещение.

Жилищната задоволеност се характеризира с показателя брой жилища на 1 000 души население. За община Левски този показател е недостатъчен, за да се прецени количеството наличен фонд, тъй като е деформиран от множеството необитавани сгради. На 1000 души има 551 жилища, като в сравнение със страната (471/1000), общината е с по-висока стойност по отношение на количеството жилища. Този показател косвено показва степента на обезлюдяване в общината. На територията на общината няма обособени квартали на уязвими етнически малцинства със структурна бедност.

Изводи за жилищните условия в община Левски:

- ❖ Икономическата ситуация, ниските доходи, необслужваните ипотечни кредити и свободния пазар на жилищното кредитиране, ще поставят все повече граждани в ситуация на крайно нуждаещи се през следващите години.

Заетост

Националният план за действие по заетостта ежегодно е инструмент за подкрепа на ускоряването на оживлението на икономиката, на ръста на заетостта и за подобряване на функционирането на пазара на труда.

Мисията на Агенцията по заетостта като обществен трудов посредник е да изпълнява държавната политика по заетостта и защита на пазара на труда, да извършва посредническа дейност за намиране на работа, да провежда професионална квалификация, да реализира схеми и проекти по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

През последните няколко години, изпълнявайки националната политика на заетост чрез Дирекции "Бюро по труда", в Община Левски се осигурява заетост посредством реализацията на следните национални програми, финансирани с бюджетни средства:

- Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост”;
- Национална програма „Асистенти на хора с увреждания”;
- Програма „Старт на кариерата”;

ОРИГИНАЛА

- Национална програма за заетост и обучение на хора с трайни увреждания;
- Национална програма „Активиране на неактивните лица”.

Значителен брой заети лица /около 700/ в община Левски изпълняваха различни функции, като комунално-битови дейности, строително ремонтни дейности, дейности по поддръжка на общински обекти и предоставяне на почасови социални услуги в домашна среда, изцяло финансирани по проекти по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”.

Частният бизнес в общината се е разгърнал предимно в микро предприятия, което е характерна тенденция в цялата страна – 90,4% от всички регистрирани предприятия са със заети лица под 9 души. 8% са предприятията са със заети лица между 10 и 49 души и 1,6% – между 50 и 250 души.

Основни изводи:

- ❖ Нисък брой заети в частния сектор, повечето от предприятията в община Левски през последните години изпитват затруднения, характерни за голяма част от предприятията в страната.
- ❖ Работни места се разкриват основно по програми за временна заетост, като не е осигурена устойчивост във времето.

Безработица

През 2014г. равнището на регистрираната безработица средно за годината за област Плевен е 17,1%, по - високо с 5.9 процентни пункта от средното равнище за страната – 11,2%.

Равнището на безработица в област Плевен през 2014г. плавно намалява от 18,7% през месеците януари и февруари до 16% през месец август. През следващите месеци равнището на безработица отново нараства, като в края на годината достига до 16,4%. През предходната 2014 година средномесечният брой на безработните, регистрирани в Дирекции „Бюро по труда” в областта е 18 418. Наблюдава се спад на безработицата с 0,1% (15 души) спрямо 2013г.

През 2014г. работа са започнали 10615 безработни лица, като са с 465 лица по-малко в сравнение с 2013г. От тях чрез посредничеството на Дирекции „Бюро по труда” са постъпили 9798 лица в реалната икономика, по програми за заетост и по схеми по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, както и по насърчителни мерки от ЗНЗ.

Основният поток от безработни в Дирекции „Бюро по труда” е формиран от периодично освобождавани заети лица без процедура за масови уволнения, предимно от малки и средни предприятия.

Показатели за равнището на регистрираната безработица по данни на Дирекция „Бюро по труда” гр. Левски

	Брой безработни лица	Безработица %
Регистрирани безработни лица, към 31.12.2011г.	1640	-
Регистрирани безработни лица, към 31.12.2012г.	3621	-
Регистрирани безработни лица, към 31.12.2013г.	4060	25,66
Регистрирани безработни лица, към април 2014г.	4005	22,11

Профили на безработните лица към 31.12.2014г. – рискови групи безработни

Брой безработни лица без, или с по-ниско от основно образование	802
Брой безработни лица с намалена работоспособност	86
Брой безработни младежи от 18 до 29 години	245
Брой безработни лица на възраст над 55 години	606
Брой безработни лица с регистрация над 1 година	720

Основни изводи:

- ❖ За намаляване равнището на безработица в общината е необходимо да се предприемат действия за увеличаване на заетостта, повишаване пригодността за заетост и интегриране на неравнопоставените групи на пазара на труда.
- ❖ Действията по отношение на намаляване на безработицата следва да се реализират в две основни направления - превантивни (обучение на безработни и заети) и защитни – мерки, насърчаващи работодателите да наемат на работа лица в неравностойно положение.
- ❖ Важно условие за подобряване на качеството на упражнявания труд е повишаването на пригодността на работната сила за заетост чрез усъвършенстване на нейната квалификация и привеждането ѝ в съответствие с изменящите се изисквания на местния пазар на труда. Това ще доведе до повишаване на потенциала ѝ и ще създаде трайни предпоставки за устойчив икономически растеж.
- ❖ Прилагането на превантивни и активни мерки на пазара на труда трябва да обхване всички социални групи с особена подкрепа за най-рисковите групи - дълготрайно безработните, младежите без трудов опит или без образование и професия, безработните с ниско или без образование и без квалификация, хората с увреждания.

2.2. Идентифицирани рискови групи и потребности

При анализа на ситуацията на община Левски се открояват основни фактори, които пораждаат риск за различни групи от населението и формират основни рискови групи: деца, лица, семейства в неравностойно положение и стари хора, нуждаещи се от подкрепа и социални услуги.

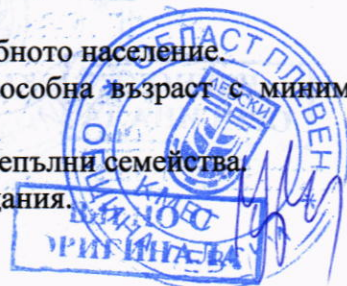
Тези фактори са свързани с:

- Равнището на бедност и доходите - трайна липса на собственост и постоянни доходи, безработни, ниски пенсии и недостатъчни доходи на лица в над трудоспособна възраст.
- Структурата на семейството - пълно или непълно семейство, многодетни семейства.
- Увреждане или тежък здравословен проблем на член от семейството, семейства в чийто състав има човек с увреждане или с тежък здравословен проблем.
- Липса на жилище - във връзка с липсата на жилище и трудностите за осигуряване на наем, най-засегнати са: бездомни хора на различна възраст, които живеят сами; хората с тежки съпътстващи проблеми (зависимости, проблемно поведение, напуснали местата за лишаване от свобода); семейства от етническите малцинства; хора, напускащи специализирани институции за деца или за възрастни; самотни майки.
- Принадлежност към етнически малцинства.;
- Местоживее в отдалечени и/или изолирани населени места.

Мерки и услуги за преодоляване на рисковите фактори, свързани с доходите:

От съществено значение за превенцията и преодоляването на влиянието на рисковите фактори, свързани с доходите е предприемането на конкретни мерки и услуги по отношение на определените рискови групи:

- Преодоляване на безработицата сред трудоспособното население.
- Подпомагане и услуги на хора в над трудоспособна възраст с минимални доходи.
- Подпомагане и услуги на хора от многодетни и непълни семейства.
- Подкрепа и услуги за семейства на хора с увреждания.



- Актуализиране на жилищната политика в населените места.
- Оптимизиране на системите на здравеопазването и образованието.
- Актуализиране на политиките за социално включване на уязвимите малцинства.

Възрастта е вторият основен параметър, който влияе върху уязвимостта на населението, спрямо възможностите за автономност на хората и необходимостта от подкрепа.

Във тази връзка се формират три основни рискови групи:

- деца
- възрастни от уязвими групи
- стари хора

Както и при доходите, параметърът възраст не формира самостоятелно рискови групи, а само в съчетание с други обстоятелства - в случая наличие или липса на близки и възможностите им да предоставят грижи. Възрастта влияе върху уязвимостта на населението на областта и общината в комбинация със следните фактори:

- отговорности и възможности за предоставяне на грижа за децата.
- възможности да се предоставят грижи за възрастни и стари хора от техни близки.

Мерки и услуги за преодоляване на рисковите фактори, свързани с възрастта:

- Предоставяне на услуги и подкрепа на родители, които имат различни по характер трудности при отглеждането на своите деца.
- Предоставяне на услуги и подкрепа на приемни родители, близки и роднини, осиновители, които осигуряват родителски грижи за децата.
- Подкрепа за израстването и развитието на децата и тяхната пълноценна социална реализация.
- Преодоляване на факторите, свързани с бедността, които водят до настаняване на деца в специализирани институции.
- Предоставяне на услуги от резидентен тип.
- Предоставяне на услуги по деинституционализация.
- Подпомагане и услуги на възрастни хора, които имат нужда от придружаване в ежедневието си.

В следствие на анализа бяха идентифицирани три основни рискови групи. Едната на деца и семейства в риск, втората на възрастните от уязвими групи и третата на старите хора.

Изведени бяха и Ключовите приоритетни направления на Общинската стратегия в съответствие с идентифицираните потребности на рисковите групи и необходимостта от спешна намеса за решаване на основни критични социални проблеми на жителите на общината.

Направление 1: Грижа за децата.

Направление 2: Грижа за възрастни от уязвими групи

Направление 3: Грижа за старите хора.



В резултат от Анализа на рисковите фактори се обособяват няколко групи, които са обект на въздействието на настоящата Общинска стратегия за развитие на социалните услуги 2016-2020г. Една от най-заstraшените групи в риск са децата, включително такива, отглеждани се извън семействата и деца, отглеждани се в семействата:

Деца, настанени в специализирани институции и резидентен тип услуги. Приемна грижа. Осиновявания.

Брой деца настанени в специализирани институции

Деца, настанени в ДМСГД			
	2012	2013	2014
общо за общината	6	0	0
Деца, настанени в ДДЛРГ			
	2012	2013	2014
общо за общината	4	5	0
Деца, настанени в ДДМУИ			
	2012	2013	2014
общо за общината	1	0	0

Броят на настанените деца в специализираните институции от Общината не е голям. Децата, настанени в ДМСГД в повечето случаи имат забавено физическо и психическо развитие, което от своя страна възпрепятства тяхното осиновяване.

Недостатъчно развитата услуга приемна грижа също допринася за дългия престой на децата в институции.

Част от децата, настанени в институции, са оставени още в родилния дом. Въпреки, че съществува изградена междуинституционална програма за превенция от изоставяне на ниво родилен дом, дейността е ниско ефективна както поради късния етап на намеса, така и поради краткия период за работа на социалния работник.

От анализът на настаняванията на децата в ДМСГД - гр. Плевен от община гр. Левски могат да бъдат направени следните изводи и обобщения:

- най-рисков от гледна точка на изоставянето е периода от 0 до 6 месеца;
- голяма част от децата в дома са настанени непосредствено след раждането;
- голяма част от децата със съгласие за осиновяване са със здравословни проблеми или с изоставяне в развитието и престояват в дома до навършване на необходимата възраст за преместване в друга институция с малки шансове да бъдат осиновени;
- преобладаващата част от децата са от ромски произход.

В резултат на действията на социалните служби голяма част от децата, настанени в ДМСГД са с решен статут за осиновяване. Данните показват, че осиновяванията се реализират най-често за деца до 3 години. Трудно се осиновяват децата в училищна възраст. Това налага да се търсят допълнителни ресурси за подпомагане работата за изграждане на връзка с биологичното семейство и реинтеграцията на децата.

Частично решение за тези деца може да бъде и приемната грижа, която разкрива добри възможности да се работи с биологичните семейства за реинтегриране на техните деца.

Анализът на настаняванията в ДДЛРГ през наблюдавания период показват следните тенденции:

- налице е тенденция към намаляване броя на настаняванията;
- настанените деца са предимно от ромски произход, често от многодетни семейства или деца на самотни родители;
- от около 75% от децата не вписани в регистрите за осиновяване поддържат различна степен на връзка с родителите си или с разширеното семейство.



- непотърсените деца, по отношение на които не са предприети мерки от страна на родителите за промяна на мярката или за реинтеграция, се подават за вписване в регистрите за осиновяване без съгласието на родител.

Брой деца настанени в резидентен тип услуги

<i>Деца, настанени в резидентен тип услуги</i>			
	2012	2013	2014
общо за общината	11	5	0
<i>Деца, настанени в приемни семейства</i>			
	2012	2013	2014
общо за общината	5	6	9
<i>Осиновени деца</i>			
	2012	2013	2014
общо за общината	2	0	1

Доброволната и професионална приемна грижа е социална услуга в общността, която придобива все повече популярност. Като цяло законодателната рамка и усилията на социалните служби са насочени в правилна посока за увеличаване броя на приемните семейства и респективно на настанените в тях деца.

Услугата приемна грижа е ефективен механизъм както в посока на деинституционализация и реинтеграция на децата в биологичните им семейства, така и навременна мярка за деца попаднали в риск, които не са настанени в специализирани институции.

Деца в риск

Брой деца с увреждания

<i>Деца с физически увреждания</i>			
	2012	2013	2014
общо за общината	65	69	72
<i>Деца с умствена изостаналост</i>			
	2012	2013	2014
общо за общината	2	2	2
<i>Деца с други увреждания</i>			
	2012	2013	2014
общо за общината	59	62	65

Децата с увреждания са сложна целева група, тъй като обединява деца с физически, умствени, комбинирани, психически и сензорни увреждания. Тези деца имат трайни, понякога и необратими значително ограничени функционални възможности, в следствие на заболяване или друго увреждане, което нарушава нормалното им развитие.

Основни проблеми на тази целева група деца и техните семейства са липсата на емоционална подкрепа и превантивна работа. Липсата на услуги за семейства води до напускане на работа от родителите, в следствие на което се понижава жизнения стандарт на семейството, бедност и изолация. Родителите нямат нужната подготовка за да осигурят подходящо преподаване на жизнени умения и навици на децата, в следствие на което се намалява възможността за социална интеграция на детето в обществото.



Брой деца в риск

Деца, изоставени на ниво родилен дом			
	2012	2013	2014
общо за общината	4	0	0
Деца в риск от отпадане от училище			
	2012	2013	2014
общо за общината	0	0	0
Деца с родители в чужбина			
	2012	2013	2014
общо за общината	0	0	0
Деца на непълнолетни родители и майки под 18 години			
	2012	2013	2014
общо за общината	18	16	15
Деца в многодетни семейства			
	2012	2013	2014
общо за общината	427	410	390
Деца на самотни родители			
	2012	2013	2014
общо за общината	580	582	585
Деца жертви на насилие и трафик и получили полицейска закрила			
	2012	2013	2014
общо за общината	1	3	0
Деца с противообществени прояви			
	2012	2013	2014
общо за общината	4	5	5

Деца с противообществени прояви и девиантно поведение

В тази група се включват деца, просещи, проституиращи, със зависимо поведение, отпаднали от училище, с извършени престъпления и противообществени прояви. Основните фактори за извършване на противообществени прояви от деца са със занижен родителски контрол и липса на здрава семейна среда, слаба връзка родител - дете; психо-травмиращи семейни взаимоотношения; неблагоприятна приятелска среда; микросоциална и педагогическа занемареност; деформация в ценностната система.

Деца, отпаднали и с риск от отпадане от училище

При съвременната политика в образователната система се наблюдава от една страна силен стремеж за прибиране и задържане на децата в училище, а от друга - изнасяне на прекалено оптимистични и може би не достатъчно достоверни данни за не обхванати деца, отпаднали или заплашени от отпадане от училище. Предвид факта за увеличаващата се неграмотност и разрастващия се брой на лица с нисък образователен статус, които са „основен ресурс“ на почти всички останали рискови групи проблема с тази рискова група става все по-сериозен. Необходима е силна синхронизация на усилията на всички ангажирани страни за решаване на проблема и сериозни превантивни мерки.

Деца със специални образователни потребности

Сравнително не голяма рискова група, която изисква различен подход, фокусиран върху индивидуалната работа. Проблемите се решават с различни подходи и методи чрез осигуряване на ресурсни учители, работа с педагогически съветници, включване в различни програми и проекти и обучение и възпитание в помощни училища. Необходимо е стремеж към възможен най-пълнен обхват на прилагането на различните мерки, с цел превенция от попадането на тези деца в други рискови групи.

Деца на непълнолетни родители, бременни и майки под 18 години

Тази рискова група е характерна предимно за ромската етническа общност и обикновено се обяснява със специфичните етносни характеристики и традиции. Всъщност, тя в по-голяма степен е проблем на ниския образователен и здравен статус и най-вече на липсата на адекватно полово образование и семейно планиране. Необходими са комплекс от мерки, прилагани в синхрон от образователната и здравна система, както и от страна на всички органи и институции, имащи отношение към този проблем.

Деца в многодетни социално слаби семейства

Децата в многодетните социално слаби семейства са в състояние на риск от попадане на всички видове рискове групи. Основно те не посещават редовно или отпадат от училище, не ползват услугите на здравната система и често попадат в зависимост на всякакви отрицателни фактори. Най-често децата от социално слабите многодетните семейства са тези, които попадат в институции, извършват кражби, упражняват насилие, просят или протитуират.

Деца жертва на насилие и трафик

Децата, жертва на насилие и трафик е специфична група, която изиска високо квалифицирана психо-терапевтична интервенция, както и работа в мрежа на институциите и доставчиците на услуги за превенция на насилието и кризисна интервенция.

Деца живеещи на улицата (просеци, проституиращи и скитащи)

Скитащите, просеците, проституиращите и децата на улицата са характерни особено за големите градове. Основен източник за деца, попадащи в тази рискова група, са силно изразените вътрешно емиграционни процеси, предимно в ромската общност, за които населените места с много хора стават притегателен център. Предприемането на мерки за деца от тази рискова група е новост за обществото и предлаганите специфични социални услуги на този етап е недостатъчно. Необходимо е предприемането на комплекс от превантивни мерки на всички органи и институции за предотвратяването на разширяването на тази рискова група.

Деца със зависимости

Попадането в различни форми на зависимо поведение е характерен белег за хората в съвременното общество. Освен най-тежките зависимости при наркоманиите, все по-обезпокоителен е факта на употреба и злоупотреба на деца с алкохол във все по-ранна възраст. Забелязва се пряка връзка на вижданията на много деца за развлечения и почивка, както и групови и лидерски изяви със засилена употреба на алкохол. Всяка силна обвързаност и изпадане в зависимост в най-ранните етапи от развитието на детето, която води до неправилното му развитие, следва да бъде обект на специално внимание от страна на семейството, училището и цялото общество.



Пълнолетни лица с увреждания

Лица с физически увреждания			
	2012	2013	2014
общо за общината	2091	2073	2081
Лица с психични заболявания			
	2012	2013	2014
общо за общината	56	58	61
Лица с умствена изостаналост			
	2012	2013	2014
общо за общината	50	52	54
Лица с деменция			
	2012	2013	2014
общо за общината	17	21	20
Стари хора с увреждания			
	2012	2013	2014
общо за общината	1480	1550	1620

Здравословните проблеми на хората с увреждания не позволяват на близките им да работят, защото е необходимо да полагат ежедневни грижи за тях. Всичко това оказва влияние върху стандарта на живот. Относителния дял на хората с увреждания към общия брой на населението в общината се движи около 9.8 % до 10.00 %. Лицата с увреждания ползват услугата „Личен асистент” и почасови социални услуги в домашна среда, домашен социален патронаж, но ограниченията от гледна точка на финансиране, оставят много лица с списъка на чакащите. Липсват услуги за лица с психически увреждания и умствена изостаналост. При тях е трудно да ползват социална услуга в рамките на жилището си, тъй като често домовете им са в окаяно състояние.

Лица, трайно настанени в институции

Предвид тенденцията на постоянно застаряване на населението в общината и увеличаването на броя на хората с увреждания е необходимо изграждането на Център за настаняване от семеен тип и Дневни центрове за възрастни и хора с увреждания.

Хора с увреждания, настанени в институции			
	2012	2013	2014
общо за общината	1	2	2
Стари хора, настанени в институции			
	2012	2013	2014
общо за общината	2	2	1

Общности и групи в неравностойно положение

Безработни, Етнически общности в неравностойно положение, Самотно живеещи стари хора

Безработицата и ниските доходи особено рефлектира върху рисковата група социално слаби лица и семейства, подпомагани по чл.9 от ППЗСП. Тази група е значима, поради това, че те работят по програмите за временна заетост, които са им и единствен източник на доход.

В ромските общности са налице различни фактори, пораждащи бедността – ранно отпадане от училище, ниско образование и/или липсваща професионална квалификация на голяма част от жителите, трайна безработица и липса на трудови навики за част от тях,

ограничени възможности за заетост, лоши битови условия, липса на достъп до здравни, социални, образователни услуги.

Затрудненията при хората в пенсионна възраст са свързани с минимална пенсия, ниска пенсия или безработни членове на домакинството.

Самотно живеещите, особено в селата се нуждаят от помощ и подкрепа за организиране на ежедневието от близките, които поради икономически причини, живеят и работят в други населени места и това налага да се търсят алтернативи за обгрижване по национални и оперативни програми.

2.3. Изводи за състоянието на мрежата от услуги в общината

Основни изводи от ситуационния анализ и оценката на потребностите

Социалната политика на Община Левски е насочена към развиването на модерна, ефективна система от социални услуги, които поставят в своя център ползвателя, отговаря на нуждите на общността, осигурява равен достъп и непрекъснато подобрява своето качество, като се дава възможност на всяко човешко същество за реализация, без значение на етническа принадлежност, пол, увреждане, възраст, социално положение.

Спазени са принципите и ценностите при планирането и предоставянето на социални услуги:

- ❖ Съответствие на социалните услуги с международните документи относно човешките права.
- ❖ Обществена солидарност и толерантност към всички социални групи.
- ❖ Ефективност и ефикасност на социалните услуги и партньорствата.
- ❖ Равен достъп до услуги за всички живеещи на територията на община Левски.
- ❖ Създаване на гъвкави услуги, съобразени с конкретните нужди и потребности на потребителите.
- ❖ Насърчаване на услугите в общността.
- ❖ Предоставяне на възможност за участие на потребителите в процеса на планиране и потребление на услугите.
- ❖ Ефективност и прозрачност при усвояването на финансовите средства.

Общи изводи за наличните социални услуги

В Община Левски се предоставят социални услуги само в общността, съобразно нуждите на рисковите групи, което улеснява процеса на деинституционализация. Повечето от тези услуги имат нужда от разширяване на достъпа до тях, особено в селата. Това ще даде възможност за увеличаване броя на ползвателите и ще обезпечи пълния капацитет на услугата.

Застаряването на нацията и непрекъснато увеличаващия брой самотни възрастни хора, особено в селата поражда необходимостта от търсене на възможности и перспективи за разширяване обема и обхвата на социалните услуги, за тяхното предоставяне в населените места на цялата община.

След направения преглед на социалните услуги на територията на община Левски може да се отбележи, че мрежата от услуги е развита в степен незадоволяваща специфични потребности на лица с увреждания. Наличните услуги в ЦСРИ към „Медицински център Апекс ООД“ са насочени основно към лица с психични заболявания, дейността на ЦСРИ е срочна. Специални медицински грижи и рехабилитация се предоставят в частния сектор – 2 хосписа, като услугите са платени и трудно достъпни по финансови причини за по – голямата част от нуждаещите се лица. Липсват резидентен тип услуги.

Предоставените услуги Личен асистент, Домашен помощник и Домашен социален патронаж са ефективни, но ограниченията които се поставят в броя на потребителите води до оставяне в изолация на нуждаещи се лица.

Общината има свободен сграден фонд, но същият е в незадоволително състояние изискващ основен ремонт и преустройство със сериозна инвестиция. Мрежата от ключови

сектори е добре развита – здравеопазване, образование, развита инфраструктура, предоставяне на социална подкрепа чрез Дирекция „Социално подпомагане”, гр. Левски, както и развитата читалищна дейност, достъп до пазара на труда в лицето на Дирекция „Бюро по труда”, гр. Левски.

Общи изводи за услугите за деца:

- ❖ Все още има сериозен дял на услуги в специализирани институции пред услугите в общността, настаняване на деца в СИ в други общини.
- ❖ Услугите в общността за деца и семейства са слабо развити.
- ❖ Слабо развити са формите на алтернативна семейна грижа с изключение на настаняването при близки и роднини.
- ❖ Няма гарантиран набор от услуги по превенция, които могат да окажат подкрепа на родители и деца, като по този начин да подпомогнат отглеждането и възпитанието на децата.
- ❖ Специализираните институции не предлагат организация на живот, близка до семейната. Децата престояват дългосрочно в домовете. Много рядко се стига до реинтеграция в биологичното семейство.

Изводи за услугите за възрастни с увреждания:

- В последните години в общината се развиват услуги в общността – традиционно развитият Домашен социален патронаж и услугите: Домашен помощник, Социален асистент и Личен асистент.
- Финансираните по проекти услуги в домашна среда в общината, са с определен период на изпълнение, което е риск за тяхната устойчивост.
- Настаняването в домове се предпочита поради ограничения достъп до здравни и социални услуги в общността.
- Във всички населени места работят читалища и пенсионерски клубове, които изпълняват много социални функции, близки до услугата Дневен център за възрастни хора.
- В Община Левски услугите в общността за възрастни с увреждания и стари хора са развити, рискова група е голяма, което налага разширяване обема и обхвата на предоставяните социални услуги.

Изводи за услугите за стари хора

- В последните години в общината се развиват услуги в общността – традиционно развитият Домашен социален патронаж и услугите: Домашен помощник, Социален асистент и Личен асистент.
- Финансираните по проекти услуги в домашна среда в общината са с определен период на изпълнение, което е риск за тяхната устойчивост.
- Настаняването в домове се предпочита поради ограничения достъп до здравни и социални услуги в общността.
- Във всички населени места работят читалища и пенсионерски клубове, които изпълняват много социални функции, близки до услугата Дневен център за възрастни хора.
- В Община Левски услугите в общността за възрастни с увреждания и стари хора са развити, рискова група е голяма, което налага разширяване обема и обхвата на предоставяните социални услуги.



Препоръки

За задоволяване потребностите на лицата от рисковите групи на територията на Община Левски, следва да продължат да се предоставят и доразвиват съществуващите социалните услуги:

Домашен социален патронаж с новосъздаденото звено за услуги в домашна среда;
Личен асистент;
Център за обществена подкрепа;
Център за настаняване от семеен тип за деца;
Център за социална рехабилитация и интеграция;
Приемна грижа.

Конкретни препоръки за развитието на социалните услуги на територията на Община Левски чрез разкриване на нови:

1. За деца и семейства с деца в риск:

- ❖ **Разкриване на Приемна грижа на общинско ниво.** Рискови групи потребители на услугата са деца настанени в СИ, деца в риск, деца, лишени от родителска грижа. Фокус върху децата на възраст 0-3 и превенция на институционализацията, настаняване при приемни родители деца на възраст 3-7 години, с цел деинституционализация и превенция на институционализацията. Дейности на услугата: информационни кампании; оценяване и обучение на приемни семейства; одобрение на кандидатите за приемни родители; напасване; наблюдение и подкрепа.
- ❖ **Дневен център за деца и младежи с увреждания** е комплекс от социални услуги, които създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня или седмично, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневните, здравните, образователните и рехабилитационните потребности, както и на потребностите от организация на свободното време и личните контакти. В случаите, когато предоставянето на услугите е седмично, обслужването на потребителите е от понеделник до петък.

2. За пълнолетни лица и хора с увреждания:

- ❖ **Разширяване на социалните услуги в домашна среда за подкрепа в ежедневието на хората с увреждания и техните семейства.** Спектърът на тези услуги обхваща както ежедневни дейности въкъщи (като помощ при хранене, обслужване, помощ за излизане и придвижване), така и предоставяне на дневни и почасови услуги извън дома (дневни центрове и алтернативни форми на заместваща грижа). Тези услуги ще бъдат организирани около съществуващите домашни социални патронажи.
- ❖ **Разширяване на услугите в подкрепа на близките, които полагат грижи за хора с увреждания в домашна обстановка.** Предоставяне на специализирана подкрепа, информиране и консултиране - здравно, психологическо, социално, юридическо.
- ❖ **Да се предоставя достъп до доходи, заетост, професионална квалификация, обучение и практически умения за лицата с увреждания и адаптиране на работната среда.**

Дневен център за възрастни с увреждания. Дневните центрове са основната форма на социална услуга в общността, предлагаща храна, дневна грижа и възможности за общуване. Освен тях, клубовете на пенсионера и други форми



на услуги също осигуряват за старите хора възможности за разнообразяване на ежедневието, общуване, споделяне на придобит опит, възможности за осмисляне на живота и достойни старини. Ще се подобрят услугите в общността за дневна грижа – повече гъвкавост, адаптиране към индивидуалните потребности на всеки човек, предоставяне на възможности за избор на пакетни услуги от старите хора по отношение както на честотата на посещаемост, така и на видовете ползвани услуги.

- ❖ **Център за настаняване от семеен тип (ЦНСТ)** е комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, близка до семейната, за ограничен брой лица - не повече от 8. Предвижда се новите услуги да бъдат разкрити и да функционират, като самостоятелни услуги или в комплекси. ЦНСТ ще предоставя подслон и ежедневни грижи, изграждане на умения за самостоятелен живот, осигуряване на здравни и образователни услуги.

3. За стари хора:

- ❖ **Разширяване на социалните услуги в домашна среда за подкрепа в ежедневието на хората с увреждания и техните семейства.** Спектърът на тези услуги обхваща както ежедневни дейности въщи (като помощ при хранене, обслужване, помощ за излизане и придвижване), така и предоставяне на дневни и почасови услуги извън дома (дневни центрове и алтернативни форми на заместваща грижа). Тези услуги ще бъдат организирани около съществуващите домашни социални патронажи.
- ❖ **Дневен център за стари хора.** Дневният център за стари хора предлага комплекс от социални услуги в общността, които създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневните, здравните и рехабилитационните потребности, както и на потребностите от организация на свободното време и личните контакти.
- ❖ **Център за настаняване от семеен тип (ЦНСТ)** е комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, близка до семейната, за ограничен брой лица - не повече от 8. Предвижда се новите услуги да бъдат разкрити и да функционират, като самостоятелни услуги или в комплекси. ЦНСТ ще предоставя подслон и ежедневни грижи, изграждане на умения за самостоятелен живот, осигуряване на здравни и образователни услуги.
- ❖ **Комплекс за подкрепа на стари хора** комбинира ресурсите на различни налични дейности и услуги на територията на общината (Домашен социален патронаж, Дневен център за стари хора, Клуб на пенсионера, Социална кухня/детска кухня, заети по програма „Социални услуги в семейна среда“, Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“ и др.) с цел оптимизирането и ефективното им използване при предоставяне на услуги за стари хора. Комплексът не предполага задължително сливане на наличните услуги, а съвместно планиране и координиране на ресурсите и дейностите за една и съща целева група. Предложението се основава на припокриващите се дейности от различни услуги (хранене – ДСП и Дневен център за стари хора) и нуждата от налични ресурси (медицинско наблюдение в ДЦСХ, програма „Социални услуги в семейна среда“ и др.). Потребители на услугата - стари хора и лица с увреждания, в това число самотни стари хора и живеещи в изолирани райони, в общинския център и прилежащите му села.

3. Приоритети и цели на общинската стратегия

3.1. Визия, ценности и принципи

Областната стратегия за социалните услуги цели да превърне област Плевен в регион с достъпни, разнообразни и качествени социални услуги, които допринасят за подобряване качество на живота, максималната самостоятелност, пълноценната реализация и грижа за индивидите и общностите в риск.

Стратегията следва основните човешки права, утвърдени в международните документи и конвенции за защита на правата на човека и основните свободи, и за правата на детето. Основната ценност е човекът и правото на всяко човешко същество да развие максимално своите възможности, без значение на етническа принадлежност, пол, увреждане, възраст, социално положение.

В Областната стратегия са описани в детайли мерките, дейностите и индикаторите за постигане на общите и конкретни цели, системата за мониторинг и оценка, отговорностите и ролите на общините и институциите на областно ниво, доставчиците на услуги и другите заинтересовани страни, необходимите ресурси – човешки и финансови, оперативен план времева рамка за изпълнението на стратегията.

Общинската стратегия за социалните услуги следва целите, поставени в областната стратегия, за превръщане на община Левски в регион с достъпни, разнообразни и качествени социални услуги, допринасящи за подобряване качеството на живота, пълноценната реализация, самостоятелност и грижа за хората и общностите в риск.

При изпълнението на планираните дейности и мерки ще бъдат следвани следните принципи:

- Социални услуги, които отговарят на реалните нужди на рисковите групи.
- Осигуряване на най-добрия интерес на потребителя чрез индивидуализиране на оценката и на грижата за потребителя.
- Насърчаване на услугите в общността и ограничаване на услугите от резидентен тип, които се ползват само в краен случай.
- Максимален достъп до услуги в изолирани населени места чрез мобилност на услугите, иновативност и гъвкавост в планирането и управлението.
- Интегриран подход към решаването на проблемите на целевите рискови групи.
- Добро управление, ефикасност и ефективност на социалните услуги, мрежи и партньорства.
- Надграждане на добрите практики и опит в услугите; постоянно повишаване на квалификацията и уменията и учене от собствения опит.
- Постоянно оптимизиране на качеството на социалните услуги.

3.2. Приоритети в развитието на социалните услуги в община Левски

3.2.1. Приоритетни направления

За постигне на качествена промяна в социалната среда и бъдещо развитие на социалните услуги, очертани от визията на Стратегията, е необходима интервенция в няколко приоритетни направления, които са идентифицирани с участието на всички заинтересовани страни въз основа на заключенията от анализа на ситуацията в община Левски.

Приоритетните направления на Общинската стратегия са изведени в съответствие с идентифицираните потребности на рисковите групи и необходимостта от намеса за решаване на критичните социални проблеми на населението на областта.

Политиките на социалното включване обхващат всички уязвими общности и индивиди, които имат нужда от подкрепа.



В логиката на Общинската стратегия за развитие на социалните услуги, обособяването на интервенцията за децата, лицата с увреждания и старите хора в общи направления спомага да се очертае спецификата на услугите за тези рискови групи.

3.2.1.1. Приоритетно направление 1 „Грижа за децата”

Българската и международна практика показват, че инвестирането в развиване на услуги по превенция на общинско ниво е ефективно, както по отношение на ранна реакция и предотвратяване на проблеми, така и по отношение на вложените средства, които са много по-малко в сравнение с услугите, които интервенират спрямо изявилия се проблеми.

Приоритетно направление „Грижа за децата” има за цел създаване на добър модел на подкрепа за деца и непълнолетни лица в неравностойно социално положение, чрез осигуряване на достъп до качествени социални услуги в общността така, че нуждаещите се да не са принудени да напускат своя дом и общност, а да подобрят достъпа си до здравни услуги и образование, да получат шанс за интегриране на пазара на труда. Предоставяните услуги в семейна среда трябва да са съобразени с индивидуалните потребности, желания и условия на живот на потребителите.

Развитието на социалните услуги в общността ще доведе до намаляване изоставянето на деца и настаняването им с специализирани институции, осигуряване на подкрепа на различните рискови групи за социално включване, с цел превенция на рисково поведение и социално изключване. Води до развиване на услуги по превенция на рискови фактори, ситуации, събития, които могат да доведат до социална изолация и изключване или да задълбочават съществуващия проблем.

Тези услуги ще бъдат развивани на общинско ниво с цел да се обхванат максимално голям брой ползватели. Услугите в това направление са насочени и към подкрепа на децата с увреждания и създаване на условия за оставането им в семейна среда, развитие на индивидуалните умения и ресурси, с цел приоритетно ползване на социалните услуги в общността и превенция на настаняването им в специализирани институции.

Това приоритетно направление на общинската стратегия има за цел развитие на широка мрежа от социални услуги в общността в община Левски за подкрепа на следните рискови групи:

- Децата в риск, по смисъла на Закона за закрила на детето.
- Децата с противообществени прояви.
- Младежи и възрастни с различни форми на зависимости.
- Децата отпаднали от училище.
- Децата, отглеждани в специализирани институции и резидентни услуги.

3.2.1.2. Приоритетно направление 2 „Грижа за възрастни от уязвими групи”

Това приоритетно направление на общинската стратегия има за цел развитие на широка мрежа от социални услуги в общността и осигурена резидентна грижа за следните рискови групи:

- Пълнолетни лица с установени трайни увреждания.
- Жени, преживели насилие и/или жертва на трафик.
- Родители и бременни жени, които имат нужда от подкрепа и развитие на умения за отговорно родителство.
- Възрастни с едно или повече хронични заболявания.
- Възрастни с различни форми на зависимости.
- Лица, преживели насилие и/или жертва на трафик; жертви на престъпления.
- Безработни лица, трайно безработни, безработни младежи, безработни в предпенсионна възраст.
- Хора с недостатъчна професионална квалификация и опит.
- Лица с нисък образователен ценз - основно и по-ниско образование.
- Лица, изтърпели наказание „лишаване от свобода”; с наложена пробационна мярка.
- Представители на етнически малцинства, в неравностойно социално положение.



- Лица, преодолели сериозен здравословен проблем, с психическа или физическа травма.

3.2.1.3. Приоритетно направление 3 „Грижа за старите хора“

Чрез това приоритетно направление ще се работи за създаване на условия за качествено предоставяне на грижи за старите хора, насочени към повишаване качеството на живот на хората от третата възраст, като се съблюдава принципът за независим живот в семейната среда или в близост до нея. Услугите, отличаващи се с домашна атмосфера, са съобразени с индивидуалните потребности, желания и условия на живот.

Приоритетното направление се отнася в подкрепа на следните рискови групи:

- Самотно живеещи стари хора.
- Тежко болни възрастни хора.

3.2.2. Общи и специфични цели

3.2.2.1. Приоритетно направление 1 „Грижа за децата“

Обща цел 1: Да се подобри грижата за децата в семейството, като се предотврати появата и развитието на рискови фактори по отношение на децата и да се постигне максимално намаляване на броя на децата, отглеждани в специализираните институции.

Специфична цел 1.1. Деинституционализация на грижата за деца в община Левски.

Специфична цел 1.2. Превенция за намаляване броя на изоставените деца и подкрепа за задържането им в биологичното семейство.

Специфична цел 1.3. Развиване на дейности за насърчаване на приемна грижа и осиновяването на деца в община Левски.

Специфична цел 1.4. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за деца.

3.2.2.2. Приоритетно направление 2 „Грижа за възрастни от уязвими групи“

Обща цел 2: Да се създадат условия за социално включване/интегриране на максимален брой хора в неравностойно положение и уязвими групи.

Специфична цел 2.1. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за лица с увреждания и лица в рискови групи.

3.2.2.3. Приоритетно направление 3 „Грижа за старите хора“

Обща цел 3: Да се подобри качеството на живота на старите хора във всички населени места в областта.

Специфична цел 3.1. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за стари хора.

Специфична цел 3.2. Деинституционализация на грижата за старите хора в област Плевен. Да се осигури достъп на старите хора до качествена резидентна грижа в среда, близка до домашната.



4. Интервенция – социални услуги и мерки

4.1. Мерки и дейности по Приоритетно направление 1 „Грижа за децата”

Обща цел 1: Да се подобри грижата за децата в семейството, като се предотврати появата и развитието на рискови фактори по отношение на децата и да се постигне максимално намаляване на броя на децата, отглеждани в специализираните институции.

Специфична цел 1.1. Деинституционализация на грижата за деца в община Левски.

Мярка 1.1.1.: Развитие на услуги за реинтеграция на децата от СИ в биологичното или разширеното семейство.

Дейност 1.1.1.1.: Дейности за реинтеграция на децата от СИ в биологичното семейство включват.

- социално-консултативна работа с деца, при които съществува възможност за връщане в семейна среда.
- подкрепа за възстановяване на прекъснатите връзки с биологичните родители, братя и сестри.
- подкрепа и консултации за детето и семейството в периода след реинтеграцията.
- работа с родителите, разширеното семейство и детето за възстановяване на връзките родители – дете.
- услуги за изграждане на родителския капацитет.

Специфична цел 1.2. Превенция за намаляване броя на изоставените деца и подкрепа за задържането им в биологичното семейство.

Мярка 1.2.1. Превенция на изоставянето.

Дейност 1.2.1.1. Осигуряване на грижа при близки и роднини за изоставени и negliжирани деца.

Увеличаване броя на настанените деца при близки и роднини по реда на чл. 26 от ЗЗД, с цел предотвратяване на настаняването в специализирани институции и услуги резидентен тип.

Дейност 1.2.1.2. Дейности на ОЗД и ЦОП за работа с биологичното семейство с цел превенция на настаняването в СИ.

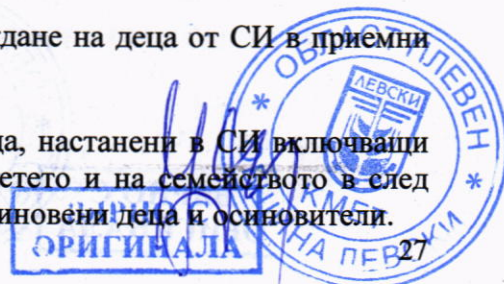
Увеличен брой деца отглеждани в семейна среда, за които е предотвратено настаняването в СИ.

Услугите включват консултиране, практическа подкрепа, съдействие, информиране, посредничество, услуги за изграждане на родителския капацитет, материална и финансова подкрепа в процеса на отглеждане на изведените деца.

Специфична цел 1.3. Развиване на дейности за насърчаване на приемна грижа и осиновяването на деца в община Левски.

Мярка 1.3.1. Широко развитие на Приемната грижа и извеждане на деца от СИ в приемни семейства и в семейства на осиновители.

Дейност 1.3.1.1. Услуги в подкрепа на осиновяването на деца, настанени в СИ включващи обучение и оценка на кандидат осиновители, подкрепа на детето и на семейството в след осиновителния период, формиране на групи за подкрепа на осиновени деца и осиновители.



Увеличен брой осиновени деца изведени от СИ или приемни семейства.

Услугите ще включват обучение и оценка на кандидат осиновители, подкрепа на детето и на семейството в след осиновителния период, формиране на групи за подкрепа на осиновени деца и осиновители.

Дейност 1.3.1.2. Набиране на приемни семейства от ОЗД, ЦОП и община.

Дейност 1.3.1.3. Услуги в подкрепа на приемни родители и деца настанени в приемни семейства, включващи обучение и оценка на кандидат приемни семейства, подкрепа на детето и на семейството в след настанителния период, формиране на групи за подкрепа.

Увеличен брой деца от СИ, изведени в приемни семейства.

Услугите ще включват обучение и оценка на кандидат приемни родители, подкрепа на детето и на семейството в периода след настаняването му приемното семейство, формиране на групи за подкрепа на приемни семейства и настанените в тях деца.

Специфична цел 1.4. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за деца.

Мярка 1.4.1. Осигуряване на дневна грижа за деца с увреждания.

Дейност 1.4.1.1. Разкриване нов дневен център

Планирано е разкриване на нов Дневен център за деца и младежи с увреждания в гр. Левски с общ капацитет 20 места към 2020г. Нова услуга от 2017г. с капацитет 18 места.

Мярка 1.4.2. Развитие на ЦСРИ за осигуряване на здравна грижа, медицинска и социална рехабилитация за децата с увреждания и деца в риск от социално изключване на територията на община Левски.

Дейност 1.4.2.1. Разкриване на нов център за социална рехабилитация и интеграция с постепенно повишаване на капацитета.

Изграден нов ЦСРИ в гр. Левски - Услугата ще стартира от 2016г. с капацитет 30 места. Разширени дейности на ЦСРИ и чрез предоставяне на мобилни услуги в семейна среда.

Дейност 1.4.2.2 Продължаване функционирането и повишаване капацитета на съществуващата услуга „Център за обществена подкрепа“:

Продължаване дейността на действащ ЦОП в община Левски и повишаване на капацитета до 2020г. с 10 /от 20 на 30/ места.

Мярка 1.4.3. Разширяване на грижите за деца с увреждания в семейна среда.

Дейност 1.4.3.1. Продължаване дейността на „Личен асистент“ /по НП „АХУ“ и проектни дейности на общината/ и постепенно повишаване на капацитета.

Продължава функционирането и увеличаване на броя на децата потребители на услугата „Личен асистент“.

Мярка 1.4.4. Развитие на мрежата от алтернативни социални услуги от резидентен тип за деца от рисковите групи в среда, близка до семейната.

Дейност 1.4.4.1. Разкриване на нов ЦНСТ за деца и младежи с / без увреждания в община Левски: Изграден един нов ЦНСТ за деца и младежи с / без увреждания - гр. Левски. Планирано е разкриване през 2016г. с капацитет 12+2 места.

4.2. Мерки и дейности по Приоритетно направление 2 „Грижа за възрастни от уязвими групи”

Обща цел 2: Да се създадат условия за социално включване/интегриране на максимален брой хора в неравностойно положение и уязвими групи.

Специфична цел 2.1. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за лица с увреждания и лица в рискови групи.

Мярка 2.1.1. Осигуряване на дневна грижа за лица от различните рискови групи.

Дейност 2.1.1.1. Разкриване на нов дневен център.

Разкриване на нов Дневен център за възрастни хора с увреждания: Услугата е предвидено да стартира през 2017г. с капацитет 18 места.

Мярка 2.1.2. Разширяване на грижите за хора с увреждания в семейна среда

Подобрени и разширени услуги в семейна среда за лица с увреждания. Увеличаване с 50% на относителния дял на клиентите в населени места извън общинските центрове.

Предотвратено преждевременно настаняване в резидентна грижа на хора с увреждания, чрез предоставяне на разнообразни услуги в домашна среда.

Дейност 2.1.2.1. Продължаване дейността на „Личен асистент” и постепенно повишаване на лицата, потребители на услугата.

Дейност 2.1.2.2. Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на социалната услуга „Социален асистент”.

Дейност 2.1.2.3 Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на услугата „Домашен помощник”.

Дейност 2.1.2.4. Продължаване функционирането и повишаване капацитета на съществуващата услуга „Домашен социален патронаж”.

Подобряване и разширяване на услугите в семейна среда за възрастни с увреждания потребители на Домашен социален патронаж, чрез предоставяне на санитарно-хигиенни услуги. Увеличаване на капацитета на Домашен социален патронаж на територията на община Левски от 203 през 2015 г. на 230 през 2020 година.

Мярка 2.1.3. Изграждане на алтернативни социални услуги от резидентен тип за настаняване на лица от рисковите групи в среда, близка до семейната.

Дейност 2.1.3.1. Изграждане и разкриване на нов ЦНСТ за хора с увреждания в община Левски.

Услугата е предвидено да стартира през 2018г. с капацитет 8 места и увеличаване на същия до 12 през 2020г.

4.3. Мерки и дейности по Приоритетно 3 „Грижа за старите хора”

Обща цел 3: Да се подобри качеството на живота на старите хора във всички населени места в общината.



Специфична цел 3.1. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за стари хора.

Мярка 3.1.1. Осигуряване на дневна грижа за стари хора

Дейност 3.1.1.1 Разкриване на Дневен център за стари хора както следва:

Планирано е разкриване на ДЦСХ в гр. Левски. Предвижда се да стартира през 2017г., с капацитет 18 места.

Дейност 3.1.1.2. Продължава дейността на Клубовете на пенсионера.

Мярка 3.1.2. Разширяване на грижите за стари хора в семейна среда.

Предотвратено преждевременно настаняване в резидентна грижа на стари хора, чрез предоставяне на разнообразни услуги в домашна среда.

Дейност 3.1.2.1. Продължаване дейността на „Личен асистент“ и постепенно повишаване на лицата, потребители на услугата.

Дейност 3.1.2.2. Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на социалната услуга „Социален асистент“.

Дейност 3.1.2.3. Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на услугата „Домашен помощник“.

Дейност 3.1.2.4. Продължаване функционирането и повишаване капацитета на съществуващата услуга „Домашен социален патронаж“.

Специфична цел 3.2. Деинституционализация на грижата за старите хора в община Левски. Да се осигури достъп на старите хора до качествена резидентна грижа в среда, близка до домашната.

Мярка 3.2.1. Разкриване на алтернативни резидентни услуги и малки домове за обгрижване на стари хора в среда, близка до семейната.

Дейност 3.2.1.1. Изграждане и разкриване на ЦНСТ за стари хора в община Левски
Осигуряване на качествена резидентна грижа в среда близка до семейната чрез разкриване на нов ЦНСТ в община Левски - ЦНСТ за стари хора с капацитет 8 места, нова услуга от 2018г.

Мярка 3.2.2. Продължаване функционирането на съществуващите и изграждане на нови хосписи.

Дейност 3.2.2.1. Продължаване и подобряване на грижата в хосписите в община Левски - с общ капацитет 60 места, както следва:

- Хоспис „Медихелп“ ООД - гр. Левски /20 места/.
- Хоспис „Свети Лазар“ ООД към Медицински център АПЕКС ООД - гр. Плевен /40 места/.

Осигурени качествени медико-социални грижи за стари хора с тежки заболявания и невъзможност за самообслужване.



5. Преки резултати и индикатори за изпълнението на Общинската стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски

5.1. Логическата рамка и ключовите индикатори за успех са посочени в Приложение 1.

6. Система за мониторинг и оценка

6.1. Цели и задачи на мониторинга и оценката

Системата за мониторинг и оценка е ключов инструмент за развитие на политики и програми в социалната сфера и особено – за дългосрочни и комплексни интервенции, като Общинската стратегия за социалните услуги в община Левски. Резултатите от мониторинга и оценката са основа за актуализацията на стратегията по отношение на приоритетните направления и целите, както и за препланирането на оперативните задачи в хода на изпълнението.

6.2. Участие на общината в мониторинга и оценката:

1. Да осигурява постоянен поток от актуална информация за развитието на социалната среда в община Левски.
2. Да обезпечи текущия мониторинг на изпълнението на дейностите по Стратегията на общинско ниво.
3. Да изработи комплексни оценки на ефекта и цялостното въздействие от изпълнението на Общинската стратегия от гледна точка на целевите рискови групи.
4. Да гарантира системното актуализиране на Общинската стратегия, подобряването на политиките за социално включване и постоянното усъвършенстване на социалните услуги и мерки.

В съответствие с тези цели и задачи, изграждането и функционирането на цялостна Система за мониторинг и оценка дава реални, практически ползи за изпълнение на Стратегията. Препоръките за промени, постоянният поток от информация и обратната връзка от целевите потребители на услугите, осигурен от Системата за мониторинг и оценка са задължително условие за ефективното изпълнение на Стратегията.

Основният подход е мониторингът и оценката с участие, който изисква включването и обратната връзка от всички участници в изпълнението на предоставянето на социалните услуги и носи допълнителни предимства за ефективността на мониторинга. Участието гарантира съпричастността и чувството за собственост на заинтересованите страни върху продуктите и резултатите от мониторинга и оценката и съответно – тяхната готовност и интерес от прилагането на препоръките на практика.

6.3. Планиране и изпълнение на дейностите за мониторинг и оценка

Планът за действие по прилагането на системата за мониторинг и оценка предвижда разработване и приемане на:

- годишни оперативни планове за дейностите по мониторинг и оценка за всяка година от изпълнението на стратегията.



7. Институционална рамка на изпълнението на стратегията.

7.1. Отговорности и роли в изпълнението на стратегията

Ролите и задачите на общините и институциите на областно ниво, доставчиците на услуги и другите заинтересовани страни в изпълнението на Областната и общинска стратегия за развитие на социалните услуги се определят от техните компетенции, идентифицираните потребности на групите в риск и планираните дейности за посрещането им.

Областният управител съгласно определените функции в рамковата нормативна уредба има следната роля и отговорности в изпълнението на настоящата стратегия:

- Координира работата на общините на територията на областта при разработването на общинските стратегии за развитие на социалните услуги.
- Координира работата на кметовете на общини, РДСП и ДСП в изготвянето на годишните планове за развитие на социалните услуги на общинско равнище, с които се осигурява за изпълнението на общинската стратегия.
- Координира подготовката на проектни предложения за финансиране в съответствие с Областната стратегия за развитие на социалните услуги.
- Съвместно с РДСП Плевен подпомага развитието на услуги в общността на междуобщинско и областно ниво.

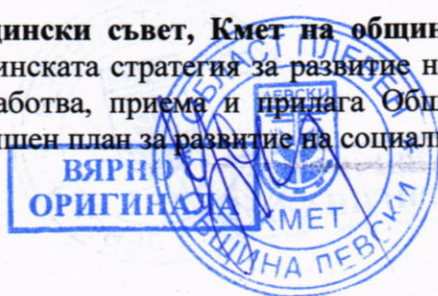
Ролята на РДСП - Плевен в изпълнението на Общинската стратегия включва:

- Изготвя съвместно с общините годишен план за изпълнение на общинските стратегии за развитие на социални услуги.
- Поема оперативната и техническа координация на изпълнението на областната стратегията, с подкрепата на областна администрация и общините.
- Изготвя становища и прави предложения до АСП за откриване и закриване на социални услуги, в съответствие с планираните дейности в стратегията.
- Събира и актуализира база данни с резултатите от предоставяните социални услуги и следи за изпълнението на индикаторите за оценка на стратегията.
- Сътрудничи с областната и общинските администрации и с неправителствени организации при осъществяването на планираните дейности в стратегията.

Дирекция социално подпомагане - Левски носят отговорност и изпълняват конкретни задачи при реализирането на Общинската стратегия за развитие на социалните услуги:

- Правят предложения до кмета на общината за предоставяне на социални услуги в съответната община.
- Правят предложения до РДСП - Плевен за откриване, реформиране и закриване на социални услуги, съобразно планираните дейности в стратегията.
- ДСП и ОЗД управляват случаите на хората и децата в риск; разработват оценки и индивидуални планове за децата и лицата, настанени в специализирани институции.
- Осъществяват сътрудничество между общинската администрация и неправителствени организации във връзка с областната стратегия и предвидените дейности в нея.
- Събират и актуализират данните на базовите индикатори и резултатите от изпълнение на социалните услуги.

Общински съвет, Кмет на община - Общината отговаря за цялостното изпълнение на общинската стратегия за развитие на социалните услуги на нейната територия. За тази цел разработва, приема и прилага Общинска стратегия за развитие на социалните услуги и Годишен план за развитие на социалните услуги.



Роля и отговорности на Общинския съвет:

- Обсъжда и приема Общинската стратегия за развитие на социални услуги на територията на общината и Годишния план за развитие на социалните услуги по предложение на кмета на общината.
- Одобрява докладите за изпълнението на Годишния план за развитие на социални услуги по предложение на кмета на общината.
- Съгласува проектни предложения за финансиране на социални услуги, които ще се развиват на територията на общината и планирани в Областната и общинска стратегия.
- Взема решения, свързани с развитие на СУ на територията на общината (откриване, закриване, разширяване, дофинансиране и пр.).

Роля на кмета на общината:

- Организира изработването на Годишните планове за развитие на социални услуги на територията на общината и след съгласуване с Обществения съвет по социално подпомагане ги внася за обсъждане и приемане от Общинския съвет.
- Кметът и общинската администрация осъществяват съгласуването на дейностите за развитие на социалните услуги с общите хоризонтални мерки за социално включване.
- Ръководи, организира и контролира дейността по изпълнението на Годишния план за развитие на социални услуги.
- Осъществява годишен мониторинг и оценка на изпълнението на програмата за реализация на общинския план за развитие на социални услуги и оценка на нуждите на групите в риск.
- След съгласуване с Обществения съвет представя за одобряване от общинския съвет на доклад за изпълнението на Годишния план за развитие на социални услуги.
- Търси възможности и осигурява финансиране от различни финансови източници за реализиране на конкретните общински дейности, планирани в областната стратегия.

Общественият съвет по социално подпомагане е консултативен орган към общината за осъществяване на сътрудничество, координация и консултация между община, централни държавни органи и доставчици на социални услуги с цел реализиране на социалната политика в конкретната общината.

Дирекция „Бюро по труда“ участва в планирането и изпълнението на програми и активни мерки за интеграция на пазара на труда на хора в риск (възрастни с увреждания, младежи, напускащи специализирани институции, младежи, отпаднали от училище, трайно безработни, в това число хора от ромски общности в обособени квартали) и мерки за подкрепа на семействата на групи в риск (на деца, настанени в СИ, деца и възрастни с увреждания, живеещи в семейна среда).

Неправителствени организации - Важна роля в изпълнението на стратегията играят НПО - част от тях участват в предоставянето на социални услуги като преки доставчици, други допринасят за прилагането на принципите и философията на Стратегията като представители на гражданското общество и групите в риск в област Плевен. Съвместно с общините, териториалните структури на АСП и гражданите НПО разработват интегрирани политики и мерки за социално включване. Участват в инициирането и изпълнението на хоризонтални мерки и политики за социално включване, като партньори на общините и/или водещи организации за проектите.



8. Ресурси

8.1. Изграждане на капацитет за изпълнение на стратегията

Изграждането на капацитет за изпълнение на Общинската стратегия за развитие на социалните услуги е тема в две водещи направления.

От една страна, капацитетът е със знак за равенство на възможностите, спрямо изискванията на обществото за максимално задоволяване на потребностите от оказване на адекватна грижа за нуждаещи се групи от населението и осигуряване на добър жизнен стандарт за всички, гарантиран от равния достъп до образование, здравеопазване, социални услуги, културно развитие, трудова заетост и доходи.

От друга страна, капацитетът е мерило за отчитане степента на гражданска удовлетвореност, по отношение предявените претенции на хората към своите овластени представители – органи, организации, институции в различни ресори на публичната сфера, за наличие на сериозен професионализъм, ефективност на решенията и качество на изпълнението.

В обобщение, капацитетът за изпълнение на стратегията е своеобразен синтетичен продукт по предназначение, получен от проявени административни умения, във вид на знания и опит, да се организира компетентно предоставяне на резултативни социални услуги.

8.2. Финансиране

Най-общо източниците за финансиране могат да бъдат разделени на две основни групи:

Първа група: Финансирането е планирано да се осигури от единствен източник. В тази група като източник на финансиране е посочен един от следните:

- финансиране чрез местни приходи.
- финансиране чрез държавния бюджет.
- финансиране със собствени средства на доставчика на социални услуги (когато той не е община).
- финансиране със средства по проекти.

Втора група: Финансирането е планирано да се осигури от повече от един източници. В тази група са посочени следните възможности:

- финансиране със средства по проекти и местни приходи.
- финансиране със средства по проекти и средства от държавния бюджет.
- финансиране със средства от държавния бюджет и местни приходи.
- финансиране със средства по проекти, средства от държавния бюджет и местни приходи.
- финансиране със средства по проекти и собствени средства на доставчика на социални услуги (когато той не е община).

Приложения:

1. Логическа рамка и ключови индикатори в за успех.
2. Таблицы за планирани социални услуги в община Левски.
3. Сравнителни таблици за броя на персонала преди стартирането (2015г.) и в хода на изпълнение на стратегията (2016 - 2020г.).

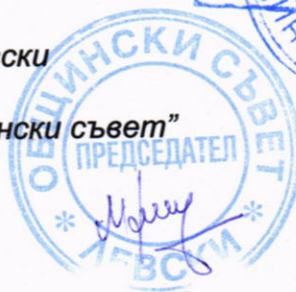
ДОЧКО ДОЧЕВ: /п/

Председател на Общински съвет – Левски

МЕРЗИЕ АЛИЕВА: /п/

Младши експерт "Обслужване на Общински съвет"

ВЯРНО
© ОРИГИНАЛА



Логическа рамка и ключови индикатори за успех

Визия	В дългосрочен план Общинската стратегия за социалните услуги цели да превърне община Левски в регион с достъпни, разнообразни и качествени социални услуги, които допринасят за подобреното качество на живота, максималната самостоятелност, пълноценната реализация и грижа за индивидите и общностите в риск.			
Общи цели	Индикатори – базови индикатори за въздействието на Стратегията и постигнатата промяна в ситуацията към 2020 г.		Източници на информация	Период на проверка
Обща цел 1	Да се подобри грижата за децата в семейството, като се предотврати появата и развитието на рискови фактори по отношение на децата и да се постигне максимално намаляване на броя на децата, отглеждани в специализираните институции	• Промяна в съотношението между предоставяните типове социални услуги чрез увеличаване на дела на услугите в общността и намаляване на услугите от резидентен тип. • Намаляване на броя на изоставените деца. • Осигурена подкрепа за уязвимите семейства и деца в ЦОП в община Левски. • Предотвратена институционализация на децата в риск от изоставяне чрез реинтеграция в семейството, настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. • Реинтеграция в семейна среда на деца от резидентни услуги в биологичното семейство или чрез настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. • Увеличен брой осиновени деца изведени от СИ или приемни семейства; • Осигурени приемни семейства за деца в риск. • Намаление на отпадналите от училище деца. • Създаден капацитет за обхващане на децата с увреждания в услуги за медицинска и социална рехабилитация и/или в различни форми на заместваща и дневна грижа.	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.
Обща цел 2	Да се създадат условия за социално включване/интегриране на максимален брой хора в неравностойно положение и уязвими групи	• Увеличаване на дела на услугите в общността и услугите от резидентен тип. • Предотвратена преждевременна институционализация на хора с увреждания, чрез развитите услуги за грижа в семейна среда. • Създаден капацитет за осигуряване на дневни и почасови грижи за възрастни хора и лица с увреждания. • Разширен спектър от услуги за превенция и успешна реинтеграция на лица от рискови групи /със зависимости и проблемно поведение/; • Осигурена подкрепа на всички жени преживели насилие или жертва на трафик. • Осигурени услуги, подкрепа и грижи в семейна среда за голяма част от хората с установени трайни увреждания и самотно живеещите възрастни хора – чрез увеличен капацитет на ДСП и услугите „Личен асистент“, „Социален асистент“ и „Домашен помощник“.	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.
Обща цел 3	Да се подобри качеството на живота на старите хора във всички населени места в общината	• Подобро качество на резидентни услуги в среда близка до домашната за стари хора, които не са в състояние да живеят самостоятелно. • Увеличаване на дела на услугите в общността и услугите от резидентен тип.	- Финален доклад за оценка на въздействието	2016г. – 2020г.

ВЕРНО С
ОРИГИНАЛ



		- Предотвратена преждевременна институционализация на старите хора, чрез развитите услуги за грижа в семейна среда. - Осигурени услуги, подкрепа и грижи в семейна среда за голяма част от старите хора и самотно живеещите – чрез увеличен капацитет на ДСП и услугите „Личен асистент“, „Социален асистент“ и „Домашен помощник“.	на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	
--	--	--	---	--

Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползите от реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
Направление 1: Грижа за децата.					
1.1. Деинституционализация на грижата за деца в община Левски.	Мярка 1.1.1.: Развитие на услуги за реинтеграция на децата от СИ в биологичното или разширеното семейство. Дейност 1.1.1.1.: Дейности за реинтеграция на децата от СИ в биологичното семейство.	- Социално-консултативна работа с деца, при които съществува възможност за връщане в семейна среда. - Подкрепа за възстановяване на прекъснатите връзки с биологичните родители, братя и сестри. - Подкрепа и консултации за детето и семейството в периода след реинтеграцията. - Работа с родителите, разширеното семейство и детето за възстановяване на връзките родители – дете. - Услуги за изграждане на родителския капацитет.	- Промяна в съотношението между предоставяните типове социални услуги чрез увеличаване на дела на услугите в общността и намаляване на услугите от резидентен тип. - Намаляване на броя на изоставените деца. - Осигурена подкрепа за уязвимите семейства и деца в ЦОП в община Левски. - Предотвратена институционализация на децата в риск от изоставяне чрез реинтеграция в семейството, настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Реинтеграция в семейна среда на деца от резидентни услуги в биологичното семейство или чрез настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Увеличен брой осиновени деца изведени от СИ или приемни семейства; - Осигурени приемни семейства за деца в риск. - Създаден капацитет за обхващане на децата с увреждания в услуги за медицинска и социална рехабилитация и/или в различни форми на заместваща и дневна грижа.	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.



Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползите – реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
1.2. Превенция за намаляване броя на изоставените деца и подкрепа за задържането им в биологичното семейство.	Мярка 1.2.1. Превенция на изоставянето. Дейност 1.2.1.1. Осигуряване на грижа при близки и роднини за изоставени и negliжирани деца. Дейност 1.2.1.2. Дейности на ОЗД и ЦОП за работа с биологичното семейство с цел превенция на настаняването в СИ.	- Увеличаване броя на настанените деца при близки и роднини по реда на чл. 26 от ЗЗД, с цел предотвратяване на настаняването в специализирани институции и услуги резидентен тип. - Увеличен брой деца отглеждани в семейна среда, за които е предотвратено настаняването в СИ. - Услугите включват консултиране, практическа подкрепа, съдействие, информиране, посредничество, услуги за изграждане на родителския капацитет, материална и финансова подкрепа в процеса на отглеждане на изведените деца.	- Намаляване на броя на изоставените деца. - Осигурена подкрепа за уязвимите семейства и деца в ЦОП в община Левски. - Предотвратена институционализация на децата в риск от изоставяне чрез реинтеграция в семейството, настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Реинтеграция в семейна среда на деца от резидентни услуги в биологичното семейство или чрез настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Увеличен брой осиновени деца изведени от СИ или приемни семейства; - Осигурени приемни семейства за деца в риск. - Намаление на отпадналите от училище деца. - Създаден капацитет за обхващане на децата с увреждания в услуги за медицинска и социална рехабилитация и/или в различни форми на заместваща и дневна грижа.	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.
1.3. Развиване на дейности за насърчаване на приемна грижа и осиновяването на деца в община Левски.	Мярка 1.3.1. Широко развитие на Приемната грижа и извеждане на деца от СИ в приемни семейства и в семейства на осиновители. Дейност 1.3.1.1. Услуги в подкрепа на осиновяването на деца, настанени в СИ включващи обучение и оценка на кандидат осиновители, подкрепа на детето и на семейството в след осиновителния период,	- Увеличен брой осиновени деца изведени от СИ или приемни семейства. - Услугите ще включват обучение и оценка на кандидат осиновители, подкрепа на детето и на семейството в след осиновителния период, формиране на групи за подкрепа на осиновени деца и осиновители.	- Промяна в съотношението между предоставяните типове социални услуги чрез увеличаване на дела на услугите в общността и намаляване на услугите от резидентен тип. - Намаляване на броя на изоставените деца. - Осигурена подкрепа за уязвимите семейства и деца в ЦОП в община Левски. - Предотвратена институционализация на децата в риск от изоставяне чрез реинтеграция в семейството, настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване.	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.

ВЪРНО С
ОРИГИНАЛА





Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползите от реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
	формиране на групи за подкрепа на осиновени деца и осиновители. Дейност 1.3.1.2. Набиране на приемни семейства от ОЗД, ЦОП и община. Дейност 1.3.1.3. Услуги в подкрепа на приемни родители и деца настанени в приемни семейства, включващи обучение и оценка на кандидат приемни семейства, подкрепа на детето и на семейството в след настанителния период, формиране на групи за подкрепа.	- Увеличен брой деца от СИ, изведени в приемни семейства. - Услугите ще включват обучение и оценка на кандидат приемни родители, подкрепа на детето и на семейството в периода след настаняването му приемното семейство, формиране на групи за подкрепа на приемни семейства и настанените в тях деца.	- Реинтеграция в семейна среда на деца от резидентни услуги в биологичното семейство или чрез настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Увеличен брой осиновени деца изведени от СИ или приемни семейства; - Осигурени приемни семейства за деца в риск. - Намаление на отпадналите от училище деца. - Създаден капацитет за обхващане на децата с увреждания в услуги за медицинска и социална рехабилитация и/или в различни форми на заместваща и дневна грижа.		
1.4. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за деца.	Мярка 1.4.1. Осигуряване на дневна грижа за деца с увреждания. Дейност 1.4.1.1. Разкриване нов дневен център Мярка 1.4.2. Развитие на ЦСРИ за осигуряване на здравна грижа, медицинска и социална рехабилитация за децата с увреждания и деца в риск от социално изключване на територията на община Левски. Дейност 1.4.2.1. Разкриване на нов център за социална рехабилитация и интеграция с	- Планирано е разкриване на нов Дневен център за деца и младежи с увреждания в гр. Левски с общ капацитет 20 места към 2020г. Нова услуга от 2017г. с капацитет 18 места. - Изграден нов ЦСРИ в гр. Левски - Услугата ще стартира от 2016г. с капацитет 30 места. - Разширени дейности на ЦСРИ и чрез предоставяне на мобилни услуги в семейна среда.	- Промяна в съотношението между предоставяните типове социални услуги чрез увеличаване на дела на услугите в общността и намаляване на услугите от резидентен тип. - Намаляване на броя на изоставените деца. - Осигурена подкрепа за уязвимите семейства и деца в ЦОП в община Левски. - Предотвратена институционализация на децата в риск от изоставяне чрез реинтеграция в семейството, настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Реинтеграция в семейна среда на деца от резидентни услуги в биологичното семейство или чрез настаняване при близки и роднини, приемна грижа, осиновяване. - Увеличен брой осиновени деца	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.

Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползите от реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
	постепенно повишаване на капацитета. Дейност 1.4.2.2 Продължаване функционирането и повишаване капацитета на съществуващата услуга „Център за обществена подкрепа“. Мярка 1.4.3. Разширяване на грижите за деца с увреждания в семейна среда. Дейност 1.4.3.1. Продължаване дейността на „Личен асистент“ /по НП „АХУ“ и проектни дейности на общината/ и постепенно повишаване на капацитета. Мярка 1.4.4. Развитие на мрежата от алтернативни социални услуги от резидентен тип за деца от рисковите групи в среда, близка до семейната. Дейност 1.4.4.1. Разкриване на нов ЦНСТ за деца и младежи с / без увреждания в община Левски.	• Продължаване дейността на действащ ЦОП в община Левски и повишаване на капацитета до 2020г. с 10 /от 20 на 30/ места. • Продължава функционирането и увеличаване на броя на децата потребители на услугата „Личен асистент“. • Изграден един нов ЦНСТ за деца и младежи с / без увреждания - гр. Левски. • Планирано е разкриване през 2016г. с капацитет 12+2 места.	изведени от СИ или приемни семейства; • Осигурени приемни семейства за деца в риск. • Намаление на отпадналите от училище деца. • Създаден капацитет за обхващане на децата с увреждания в услуги за медицинска и социална рехабилитация и/или в различни форми на заместваща и дневна грижа.		
Направление 2: Грижа за възрастни от уязвими групи					
2.1. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за лица с увреждания и лица в рисковни групи	Мярка 2.1.1. Осигуряване на дневна грижа за лица от различните рискови групи. Дейност 2.1.1.1. Разкриване на нов дневен център.	• Разкриване на нов Дневен център за възрастни хора с увреждания: Услугата е предвидено да стартира през 2017г. с капацитет 18 места.	• Увеличаване на дела на услугите в общността и услугите от резидентен тип. • Предотвратена преждевременна институционализация на хора с увреждания, чрез развитите услуги за	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия.	2016г. – 2020г.

ОРИГИНАЛ

ВЪВЕДЕНИЕ



Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползите от реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
	Мярка 2.1.2. Разширяване на грижите за хора с увреждания в семейна среда. Дейност 2.1.2.1. Продължаване дейността на „Личен асистент“ и постепенно повишаване на лицата, потребители на услугата. Дейност 2.1.2.2. Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на социалната услуга „Социален асистент“. Дейност 2.1.2.3 Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на услугата „Домашен помощник“. Дейност 2.1.2.4. Продължаване функционирането и повишаване капацитета на съществуващата услуга „Домашен социален патронаж“. Мярка 2.1.3. Изграждане на алтернативни социални услуги от резидентен тип за настаняване на лица от	- Подобри и разширени услуги в семейна среда за лица с увреждания. Увеличаване с 50% на относителния дял на клиентите в населени места извън общинските центрове. - Предотвратено преждевременно настаняване в резидентна грижа на хора с увреждания, чрез предоставяне на разнообразни услуги в домашна среда. - Подобряване и разширяване на услугите в семейна среда за възрастни с увреждания потребители на Домашен социален патронаж, чрез предоставяне на санитарно-хигиенни услуги. Увеличаване на капацитета на Домашен социален патронаж на територията на община Левски от 203 през 2015 г. на 230 през 2020 година.	грижа в семейна среда. - Създаден капацитет за осигуряване на дневни и почасови грижи за възрастни хора и лица с увреждания. - Разширен спектър от услуги за превенция и успешна реинтеграция на лица от рискови групи /със зависимости и проблемно поведение/; - Осигурена подкрепа на всички жени преживели насилие или жертва на трафик. - Осигурени услуги, подкрепа и грижи в семейна среда за голяма част от хората с установени трайни увреждания и самотно живеещите възрастни хора – чрез увеличен капацитет на ДСП и услугите „Личен асистент“, „Социален асистент“ и „Домашен помощник“.	- Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	

ВЪРНО С
ОРИГИНАЛА



Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползата от реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
	рисковите групи в среда, близка до семейната. Дейност 2.1.3.1. Изграждане и разкриване на нов ЦНСТ за хора с увреждания в община Левски.	Услугата е предвидено да стартира през 2018г. с капацитет 8 места и увеличаване на същия до 12 през 2020г.			

Направление 3: Грижа за старите хора

3.1. Подобряване на мрежата от социални услуги в общността за стари хора.	Мярка 3.1.1. Осигуряване на дневна грижа за стари хора Дейност 3.1.1.1 Разкриване на Дневен център за стари хора Дейност 3.1.1.2. Продължава дейността на Клубовете на пенсионера. Мярка 3.1.2. Разширяване на грижите за стари хора в семейна среда. Дейност 3.1.2.1. Продължаване дейността на „Личен асистент“ и постепенно повишаване на лицата, потребители на услугата. Дейност 3.1.2.2. Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на социалната услуга „Социален асистент“. Дейност 3.1.2.3. Продължаване функционирането и увеличаване броя на потребителите на услугата „Домашен помощник“.	- Планирано е разкриване на ДЦСХ в гр. Левски. Предвижда се да стартира през 2017г., с капацитет 18 места. - Предотвратено преждевременно настаняване в резидентна грижа на стари хора, чрез предоставяне на разнообразни услуги в домашна среда.	- Подобрено качество на резидентни услуги в среда близка до домашната за стари хора, които не са в състояние да живеят самостоятелно. - Увеличаване на дела на услугите в общността и услугите от резидентен тип. - Предотвратена преждевременна институционализация на старите хора, чрез развитите услуги за грижа в семейна среда. - Осигурени услуги, подкрепа и грижи в семейна среда за голяма част от старите хора и самотно живеещите – чрез увеличен капацитет на ДСП и услугите „Личен асистент“, „Социален асистент“ и „Домашен помощник“.	- Финален доклад за оценка на въздействието на Областната стратегия. - Годишни доклади за мониторинг на напредъка на изпълнението на общинската стратегия.	2016г. – 2020г.
---	--	--	--	--	-----------------



Специфични цели	Мерки, дейности	Преки резултати / индикатори за изпълнението на планираните дейности	Ключови индикатори за ефекта и ползите от реализацията на Стратегията	Източници на информация	Период на проверка
	Дейност 3.1.2.4. Продължаване функционирането и повишаване капацитета на съществуващата услуга „Домашен социален патронаж“.				
3.2. Деинституционализация на грижата за старите хора в община Левски. Да се осигури достъп на старите хора до качествена резидентна грижа в среда, близка до домашната.	Мярка 3.2.1. Разкриване на алтернативни резидентни услуги и малки домове за обгрижване на стари хора в среда, близка до семейната. Дейност 3.2.1.1. Изграждане и разкриване на ЦНСТ за стари хора в община Левски Мярка 3.2.2. Продължаване функционирането на съществуващите и изграждане на нови хосписи. Дейност 3.2.2.1. Продължаване и подобряване на грижата в хосписите в община Левски	• Разкриване на нов ЦНСТ в община Левски - ЦНСТ за стари хора с капацитет 8 места, нова услуга от 2018г. • Осигурени качествени медико-социални грижи за стари хора с тежки заболявания и невъзможност за самообслужване. • Хоспис „Медихелп“ ООД - гр. Левски /20 места/. • Хоспис „Свети Лазар“ ООД към Медицински център АПЕКС ООД - гр. Плевен /40 места/.			



Таблица 1: Планирани социални услуги и мерки в община Левски – Направление 1: Грижа за децата

№	Област	Потребители		Капацитет			Съдържание – основни дейности, фокус на услугата. Планирани насоки за развитие на услугата	Местополо- жение	Статус към 2015 и етапи/стъпки за развитие на услугата
		Целеви групи	Териториален обхват	2015	2016	2020			
	Услуга - име, вид								
Направление 1: Грижа за децата									
1	Център за социална рехабилитация и интеграция	Деца от 3 до 18г., младежи и възрастни с хронични заболявания; лица с умствени/физически/мн ожествени увреждания; със сетивни нарушения; преживели насилие и/или жертви на трафик; със специални образователни потребности; безработни; хората от кръга на социалните контакти на лицата в риск.	Всички населени места на Община Левски	-	30	30	Комплекс от социални услуги, извършвани почасово на място или в семейна среда, свързани с извършване на рехабилитация, социално-правни консултации, образователно и професионално обучение и ориентиране, изготвяне и осъществяване на индивидуални програми за социално включване.	Гр. Левски	Нова от 2016г. с капацитет 30 места
2	Център за настаняване от семеен тип (деца лишени от родителска грижа)	Деца и младежи в риск от социална изолация, за които са изчерпани възможностите за осигуряване на семейна среда с перспективи за продължително настаняване; лишени от родителска грижа; изведени от институции.	Всички населени места на Община Левски	-	12+2	12+2	Комплекс от социални услуги – резидентен тип, предоставяне на дългосрочна грижа в среда, близка до семейната, за изграждане на умения за самостоятелен живот, осигуряване на здравни и образователни услуги (вкл. извън мястото на живееене), за ограничен брой лица - не повече от 15.	Гр. Левски	Нова от 2016г. с капацитет 12+2 места
	Дневен център за деца и младежи с увреждания	Деца и младежи и с хронични заболявания; лица с умствени/физически/мн ожествени увреждания; със сетивни нарушения; със специални образователни	Всички населени места на Община Левски	-	-	20	Комплекс от социални услуги, които създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня или седмично, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневните, здравните, образователните и рехабилитационните потребности, както и на потребностите от организация на свободното време и	Гр. Левски	Нова от 2017г. с капацитет 18 места

ВЕРНО С
ОРИГИНАЛА



№	Област Услуга - име, вид	Потребители		Капацитет			Съдържание – основни дейности, фокус на услугата. Планирани насоки за развитие на услугата	Местоположение	Статус към 2015 и етапи/стъпки за развитие на услугата
		Целеви групи	Териториален обхват	2015	2016	2020			
		потребности.					личните контакти. В случаите, когато предоставянето на услугите е седмично, обслужването на потребителите е от понеделник до петък.		
4	Център обществена подкрепа за	Деца в риск и техните семейства (деца, отглеждани от един родител, деца в многодетни семейства, деца на непълнолетни родители; деца в риск от отпадане от училище; деца с девиантно поведение; деца жертви на насилие и/ли трафик); бременни момичета и жени в риск за изоставяне на децата си.	Всички населени места на Община Левски	20	30	30	Комплекс от социални услуги, свързани с превенция на изоставянето, превенция на насилието и отпадане от училище, деинституционализация и реинтеграция на деца, обучение в умения на самостоятелен живот и социална интеграция на деца от институции, консултиране и подкрепа на семейства в риск, оценяване и обучение на бъдещи приемни родители и осиновители, консултиране и подкрепа на деца с противообществени прояви.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 20 места
5	Приемна грижа	Деца настанени в СИ, деца в риск, деца, лишени от родителска грижа.	Всички населени места на Община Левски	-	-	5	Рискови групи потребители на услугата са деца настанени в СИ, деца в риск, деца, лишени от родителска грижа. Фокус върху децата на възраст 0-3 и превенция на институционализацията, настаняване при приемни родители деца на възраст 3-7 години, с цел деинституционализация и превенция на институционализацията. Дейности на услугата: информационни кампании; оценяване и обучение на приемни семейства; одобрение на кандидатите за приемни родители; напасване; наблюдение и подкрепа.	Гр. Левски	Нова от 2017г. с капацитет 5 места

ВЕРНО
ОРИГИНАЛ



Таблица 1: Планирани социални услуги и мерки в община Левски – Направление 2: Грижа за възрастни от уязвими групи

№	Област	Потребители		Капацитет			Съдържание – основни дейности, фокус на услугата. Планирани насоки за развитие на услугата	Местоположение	Статус към 2015 и етапи/стъпки за развитие на услугата
		Целеви групи	Териториален обхват	2015	2016	2020			
Направление 2: Грижа за възрастни от уязвими групи									
1	Дневен център за възрастни с увреждания	Възрастни хора с увреждания; самотно живеещи; в процес на подготовка за извеждане от институция; лица с психични разстройства; с увреждания; хора от кръга на техните социални контакти (родители, семейства и близки).	Всички населени места на Община Левски	-	-	20	Комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, заместваща семейната (целодневно и/или почасово на място) и създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня или седмично, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневни, здравни, образователни и рехабилитационни потребности, организация на свободното време и установяване на лични контакти. В случаите, когато предоставянето на услугите е седмично, обслужването на потребителите е от понеделник до петък.	Гр. Левски	Нова от 2017г. с капацитет 18 места
2	Личен асистент	Деца, младежи, възрастни и стари хора - самотно живеещи; лица с увреждания; в тежко здравословно състояние; изведени от специализирана институция, които не могат да се обслужват сами.	Всички населени места на Община Левски	40	40	50	Социална услуга, оказвана от лице в семейна среда, полагащо постоянни грижи за дете или възрастен с трайно увреждане, или за тежко болен, за задоволяване на ежедневните му потребности.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 40 места
	Социален асистент	Деца, младежи, възрастни, самотни стари хора, лица с трайни увреждания или болни.	Всички населени места на Община Левски	34	34	44	Социална услуга – грижа в семейна среда, оказвана от лице, предоставящо комплекс от услуги, насочени към социална работа и консултации на потребителите и свързани със задоволяване на потребностите от организация на свободното време и осъществяване на контакти.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 34 места
	Домашен помощник	Възрастни лица и стари хора с различни видове увреждания; със силно	Всички населени места на Община Левски	34	34	44	Социална услуга – грижа в семейна среда, оказвана от лице, предоставящо услуги в домашни условия, насочени към	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 34 места



№	Област Услуга - име, вид	Потребители		Капацитет			Съдържание – основни дейности, фокус на услугата. Планирани насоки за развитие на услугата	Местоположение	Статус към 2015 и етапи/стъпки за развитие на услугата
		Целеви групи	Териториален обхват	2015	2016	2020			
		нарушено здравословно състояние; самотно живеещи, които не могат или са затруднени да се обслужват сами и да организират бита си.					поддържане на хигиената на обитаваното жилище, пазаруване и приготвяне на храна, пране и други комунално-битови дейности.		
5	Домашен социален патронаж	Възрастни и стари хора и лица с увреждания, в т.ч. самотни и живеещи в отдалечени от административните центрове населени места.	Всички населени места на Община Левски	203	213	230	Комплекс от социални услуги – грижа в семейна среда, предоставяни по домовете, свързани с доставка на храна; поддържане на личната хигиена и хигиената на жилищните помещения, обитавани от потребителя; съдействие за снабдяване с необходимите технически помощи средства при ползватели с увреждане; битови услуги и др.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 203 места
6	Център за настаняване от семейния тип (възрастни хора с увреждания)	Възрастни хора с увреждания	Всички населени места на Община Левски	-	-	12	Комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, близка до семейната, за ограничен брой лица - не повече от 8. Предоставя подслон и ежедневни грижи, изграждане на умения за самостоятелен живот, осигуряване на здравни и образователни услуги.	Гр. Левски	Нова от 2018г. с капацитет 8 места



Таблица 1: Планирани социални услуги и мерки в община Левски – Направление 3: Грижа за старите хора

№	Област	Потребители		Капацитет			Съдържание – основни дейности, фокус на услугата. Планирани насоки за развитие на услугата	Местоположение	Статус към 2015 и етапи/стъпки за развитие на услугата
		Целеви групи	Териториален обхват	2015	2016	2020			
	Услуга - име, вид								
Направление 3: Грижа за старите хора									
1	Дневен център за стари хора	Стари хора; самотно живеещи; в процес на подготовка за извеждане от институция; хора от кръга на техните социални контакти (родители, семейства и близки).	Всички населени места на Община Левски	-	-	20	Комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, заместваща семейната (целодневно и/или почасово на място) и създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня или седмично, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневни, здравни, образователни и рехабилитационни потребности, организация на свободното време и установяване на лични контакти. В случаите, когато предоставянето на услугите е седмично, обслужването на потребителите е от понеделник до петък.	Гр. Левски	Нова от 2017г. с капацитет 18 места
2	Личен асистент	Деца, младежи, възрастни и стари хора - самотно живеещи; лица с увреждания; в тежко здравословно състояние; изведени от специализирана институция, които не могат да се обслужват сами.	Всички населени места на Община Левски	40	40	50	Социална услуга, оказвана от лице в семейна среда, полагащо постоянни грижи за дете или възрастен с трайно увреждане, или за тежко болен, за задоволяване на ежедневните му потребности.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 40 места
	Социален асистент	Деца, младежи, възрастни, самотни стари хора, лица с трайни увреждания или болни.	Всички населени места на Община Левски	34	34	44	Социална услуга – грижа в семейна среда, оказвана от лице, предоставящо комплекс от услуги, насочени към социална работа и консултации на потребителите и свързани със задоволяване на потребностите от организация на свободното време и осъществяване на контакти.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 34 места
	Домашен помощник	Възрастни лица и стари хора с различни видове увреждания; със силно нарушено здравословно	Всички населени места на Община Левски	34	34	44	Социална услуга – грижа в семейна среда, оказвана от лице, предоставящо услуги в домашни условия, насочени към поддържане на хигиената на обитаваното	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 34 места



№	Област Услуга - име, вид	Потребители		Капацитет			Съдържание – основни дейности, фокус на услугата. Планирани насоки за развитие на услугата	Местоположение	Статус към 2015 и етапи/стъпки за развитие на услугата
		Целеви групи	Териториален обхват	2015	2016	2020			
		състояние; самотно живеещи, които не могат или са затруднени да се обслужват сами и да организират бита си.					жилище, пазаруване и приготвяне на храна, пране и други комунално-битови дейности.		
5	Домашен социален патронаж	Възрастни и стари хора и лица с увреждания, в т.ч. самотни и живеещи в отдалечени от административните центрове населени места.	Всички населени места на Община Левски	203	213	230	Комплекс от социални услуги – грижа в семейна среда, предоставяни по домовете, свързани с доставка на храна; поддържане на личната хигиена и хигиената на жилищните помещения, обитавани от потребителя; съдействие за снабдяване с необходимите технически помощни средства при ползватели с увреждане; битови услуги и др.	Гр. Левски	Налична към 2015г. с капацитет 203 места
6	Център за настаняване от семеен тип (стари хора)	Стари хора; самотно живеещи; в процес на подготовка за извеждане от институция.	Всички населени места на Община Левски	-	-	12	Комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, близка до семейната, за ограничен брой лица - не повече от 8. Предоставя подслон и ежедневни грижи, изграждане на умения за самостоятелен живот, осигуряване на здравни и образователни услуги.	Гр. Левски	Нова от 2018г. с капацитет 8 места



Сравнителна таблица за броя на персонала преди стартирането (2015) и в хода на изпълнението на стратегията (2016– 2020 г.)

Вид на услугата	Към ...2015 година		Период 2016-2020 година	
	Общ за общината капацитет на услугата	Зает персонал	Планиран Капацитет общо за общината	Необходим персонал
Услуги в общността				
Център за социална рехабилитация и интеграция	-	-	30	6
Дневен център за деца и младежи с увреждания	-	-	20	6
Център за обществена подкрепа	20	7	30	8
Приемна грижа	-	-	5	2
Дневен център за възрастни с увреждания	-	-	20	6
Личен асистент	40	3	50	3
Социален асистент	34	3	44	3
Домашен помощник	34	3	44	3
Домашен социален патронаж	203	12	230	12
Дневен център за стари хора	-	-	20	6
общо	331	28	493	55
Специализирани институции				
-	-	-	-	-
общо	-	-	-	-
Други резидентни услуги				
Център за настаняване от семеен тип (деца лишени от родителска грижа)	-	-	12+2	8
Център за настаняване от семеен тип (възрастни хора с увреждания)	-	-	12	8
Център за настаняване от семеен тип (стари хора)	-	-	12	8
общо	-	-	38	24
Други общински услуги и социални дейности				
-	-	-	-	-
общо	-	-	-	-
Общо – за всички услуги	331	28	531	79



Годишен план за действие по изпълнението на Общинската стратегия в община Левски за 2017г.

№	Вид дейност / услуга / мярка	Описание на дейността (какво е планирано за периода)	Местоположение (нас.място) / капацитет	Времеви график за 2017 г.				Финансиране (източник)	Изпълняваща организация, отговорник
				Месец 1-3	Месец 4-6	Месец 7-9	Месец 10-12		
Социални услуги									
I. Направление 1 „Грижа за децата”									
1.	Център за социална рехабилитация и интеграция	Комплекс от социални услуги, извършвани почасово на място или в семейна среда, свързани с извършване на рехабилитация, социално-правни консултации, образователно и професионално обучение и ориентиране, изготвяне и осъществяване на индивидуални програми за социално включване.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 30					Финансиране чрез държавния бюджет, като делегирана от държавата дейност.	Община Левски
2.	Център за настаняване от семеен тип (деца, лишени от родителска грижа)	Комплекс от социални услуги – резидентен тип, предоставяне на дългосрочна грижа в среда, близка до семейната, за изграждане на умения за самостоятелен живот, осигуряване на здравни и образователни услуги (вкл. извън мястото на живеене), за ограничен брой лица - не повече от 15.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 12+2					Финансиране чрез държавния бюджет, като делегирана от държавата дейност.	Община Левски

Общинска стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски (2016 – 2020)

3.	Дневен център за деца и младежи с увреждания	Комплекс от социални услуги, които създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня или седмично, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневните, здравните, образователните и рехабилитационните потребности, както и на потребностите от организация на свободното време и личните контакти. В случаите, когато предоставянето на услугите е седмично, обслужването на потребителите е от понеделник до петък.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 18					Финансиране със средства по проекти и/или средства от държавния бюджет.	Община Левски
4.	Център за обществена подкрепа	Комплекс от социални услуги, свързани с превенция на изоставянето, превенция на насилието и отпадане от училище, деинституционализация и реинтеграция на деца, обучение в умения на самостоятелен живот и социална интеграция на деца от институции, консултиране и подкрепа на семейства в риск, оценяване и обучение на бъдещи приемни родители и осиновители, консултиране и подкрепа на деца с противообществени прояви.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 30					Финансиране чрез държавния бюджет, като делегирана от държавата дейност.	Община Левски



Общинска стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски (2016 – 2020)

		необходимите технически помощни средства при ползватели с увреждане; битови услуги и др.							
III. Направление 3 „Грижа за старите хора”									
1.	Дневен център за стари хора	Комплекс от социални услуги, които се предоставят в среда, заместваща семейната (целодневно и/или почасово на място) и създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня или седмично, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневни, здравни, образователни и рехабилитационни потребности, организация на свободното време и установяване на лични контакти. В случаите, когато предоставянето на услугите е седмично, обслужването на потребителите е от понеделник до петък.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 18					Финансиране със средства по проекти и/или средства от държавния бюджет.	Община Левски
2.	Личен асистент	Социална услуга, оказвана от лице в семейна среда, полагащо постоянни грижи за дете или възрастен с трайно увреждане, или за тежко болен, за задоволяване на ежедневните му потребности.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 40					Финансиране със средства по проекти и/или средства от държавния бюджет.	Община Левски

ВЕРНО С
ОРИГИНАЛА



Общинска стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски (2016 – 2020)

3.	Социален асистент	Социална услуга – грижа в семейна среда, оказвана от лице, предоставящо комплекс от услуги, насочени към социална работа и консултации на потребителите и свързани със задоволяване на потребностите от организация на свободното време и осъществяване на контакти.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 34					Финансиране със средства по проекти и/или средства от държавния бюджет.	Община Левски
4.	Домашен помощник	Социална услуга – грижа в семейна среда, оказвана от лице, предоставящо услуги в домашни условия, насочени към поддържане на хигиената на обитаваното жилище, пазаруване и приготвяне на храна, пране и други комунално-битови дейности.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 34					Финансиране със средства по проекти и/или средства от държавния бюджет.	Община Левски
5.	Домашен социален патронаж	Комплекс от социални услуги – грижа в семейна среда, предоставяни по домовете, свързани с доставка на храна; поддържане на личната хигиена и хигиената на жилищните помещения, обитавани от потребителя; съдействие за снабдяване с необходимите технически помощни средства при ползватели с увреждане; битови услуги и др.	Всички населени места на община Левски Капацитет: 213					Финансиране със средства от местни приходи.	Община Левски



Общинска стратегия за развитие на социалните услуги в община Левски (2016 – 2020)

IV.	Други дейности	Разработване и изпълнение на проекти с външно финансиране за разкриване на нови или поддържане на съществуващи социални услуги	-					Финансиране със средства по проекти и/или средства от държавния бюджет.	Община Левски
-----	----------------	--	---	--	--	--	--	---	---------------

ВЯРНО
ОРИГИНАЛА

