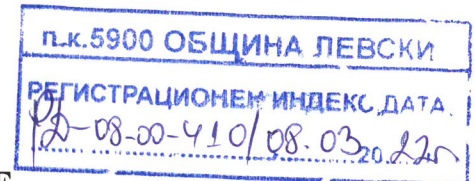




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА ЛЕВСКИ

5900 Левски, бул. „България“ № 58, тел. 0650 / 8-24-48, факс 0650 / 8-31-95, e-mail: oblevski@abv.bg



С Ъ О Б Щ Е Н И Е

По реда на чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове

Община Левски уведомява всички заинтересовани лица, че на Интернет-страницата / в Актуално/ на Общината е публикуван проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество заедно с Доклад и Частична предварителна оценка на въздействието, съгласно чл. 20 от ЗНА

**Д О К Л А Д
МОТИВИ**

1. Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, е приета от Общински съвет Левски с Решение № 274 от 01.03.2005 г, без да бъде обявена за обществено обсъждане на сайта на общината, съобразно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, и поради тази причина процесуалният ред за приемането ѝ е опорочен, и наредбата подлежи на отмяна.

2. Необходимостта от стабилен, законосъобразен и ефективен подзаконов нормативен акт.

Предвид изложените мотиви, предложението е следното:

Отмяна на Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета на заседание на Общински съвет – Левски с решение № 274 от 01.03.2005 г. и приемане на нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Целите, които се поставят с приемането на нова Наредба № 4, са следните:

1. Стабилност и съгласуваност на подзаконовия нормативен акт с материалните и процесуалните изисквания на норми от същия и/или по-висок ранг.

2. Действащи, законосъобразни и непротиворечиви подзаконови правила чрез прецизиране и синхронизиране на разпоредбите в съответствие с националното и европейското законодателство.

3. Прозрачност и откритост при прилагане на подзаконовите норми от Наредба № 4.

4. Достъпност и яснота по отношение на процедурите, чрез които се осъществява придобиването, управлението и разпореждането с общинско имущество.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Представеният проект няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се проектът за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. чрез прилагане на модерна нормативна уредба да гарантира, както защита на правата и интересите на всеки един гражданин, така и на значим обществен интерес - законосъобразност, ефективна целесъобразност и прозрачност при разпореждането с обществено имущество.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, е разработен в съответствие със съществуващата национална нормативна уредба и Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

На основание чл. 26, ал.3 и 4 от ЗНА, поради необходимостта от технологично време, както за обществено обсъждане, така и за детайлно запознаване с проекта от общинските съветници, всички заинтересовани лица могат да подадат предложения и становища по така предложения проект в 30-дневен срок от публикуването на настоящото съобщение за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Предложенията и становищата могат да се внасят в Община Левски, гр.Левски, бул."България" № 58 – Център за информация и обслужване на граждани, стая 104 или на e-mail: oblevski@abv.bg.

ВНОСИТЕЛ:

ЛЮБКА АЛЕКСАНДРОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЕВСКИ



ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Левски

Нормативен акт: Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, е приета от Общински съвет Левски с Решение № 274 от 01.03.2005 г.,

Контакт за въпроси:

Телефон: 0879313744

Дирекция „Дирекция Градоустройство и Архитектура“,

Отдел „Осъществяване на обществени поръчки“

I. Дефиниране на проблема:

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Предвидена е процедура, която съставителят на акта трябва да проведе.

Към настоящия момент, общинска администрация – Левски, осъществява дейностите по управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, по реда на Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение №922/25.09.2008г. През годините, същата е актуализирана многократно, като актуализацията се е изразявала в промяна на единични членове, а не в нейната цялост.

Мотиви за приемане на нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество:

1. При приемане на Наредбата са допуснати съществени нарушения на административно-производствените правила. Проектът за приемане на подзаконовия нормативен акт не е разгласен съгласно изискванията на чл. 78, ал. 3 от АПК и чл. 26 от ЗНА. Това са императивно установени правила с оглед спазването на принципите на обоснованост, стабилност, откритост, съгласуваност. Нарушението на гореописаните административно-производствени правила е съществено и е основание за отмяна на Наредбата по реда на съдебния контрол.

2. Направеното предложение за приемане на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е във връзка с резултатите от извършена от общинската администрация служебна проверка по прилагането на подзаконовия акт и преценката за съответствието му с действащото законодателство, в т.ч. с правилата за изготвяне на нормативни актове и в частност - установените изисквания за кратка, ясна и точна формулировка на разпоредбите. Необходимо е синхронизиране на нормативната база на община Левски с българското законодателство и осигуряване на пълна защита на обществения интерес. От предложениия проект на нормативния акт отпадат текстове, които са свързани с отменени основания и се добавят нови такива, регламентиращи отношения, които не се уредени в сега действащата наредба.

От друга страна, през годините, общинската наредба е актуализирана многократно, като актуализацията се е изразявала в промяна на единични членове, при поява на казуси, които не са уредени от нея, но не са обхванати всички препратки от ЗОС.

Във връзка с чл.26, ал.4, във връзка с ал.3 от ЗНА, отразяващ задължението за публикуване на Проекта за приемане на нормативен акт с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите, следва да бъде предоставен 30-дневен срок от публикуване на проекта на интернет страницата на общината за предложения и становища относно изготвения проект на процедура по приемане на нова Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост.

Деянията, съставляващи административни нарушения, не винаги разкриват една и съща, нито пък типичната, визирана в административно-наказателната разпоредба, степен на обществена опасност. В редица случаи конкретно осъщественото административно нарушение разкрива по-ниска степен на обществена опасност и това е отчетено от законодателя посредством уредбата на правните последици при явно маловажни случаи (в чл. 39, ал. 1 ЗАНН) и при маловажни случаи (в чл. 28, б. „а“ и чл. 39, ал. 2 ЗАНН) на административни нарушения.

Така, за явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, овластените за това органи не съставят акт за установяване на административно нарушение (АУАН), а налагат на място, срещу квитанция, глоба до размера, предвиден в съответния закон или указ, но не повече от 10 лева (чл. 39, ал. 1 ЗАНН). За маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, когато това е предвидено в закон или указ, овластените контролни органи могат да налагат на местонарушението глоба с фиш в размер от 10 до 50 лв. (чл. 39, ал. 2 ЗАНН).

За маловажни случаи на административни нарушения, за които е съставен АУАН, наказващият орган може да не наложи наказание, като предупреди нарушителя – устно или писмено, че при повторно извършване на нарушение ще му бъде наложено административно наказание (чл. 28, б. „а“ ЗАНН). А за маловажни случаи на административни нарушения, извършени от непълнолетни, наказващите органи изпращат съставените актове на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (МКБППМН) за налагане мерки от възпитателен характер (чл. 29 от ЗАНН).

Съгласно предложената дефиниция, „маловажен случай“ е този, при който извършеното нарушение или неизпълнение на задължение от едноличен търговец, или юридическо лице или неперсонифицирано дружество към държавата или община, с оглед липсата или незначителността на предвидените в състава вредни последици или с оглед други смекчаващи обстоятелства, представлява по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с обикновените случаи на нарушение или на неизпълнение на задължение от съответния вид.

Липсата на отразяване и разграничаване в предложената за отмяна Наредба № 4 на понятията „маловажен“ и „явно маловажен случай“, които позволяват да бъде справедливо, и законосъобразно санкционирането на евентуалните извършители, както и нуждата от адекватни санкции за по-ниските по степен на обществена опасност нарушения, извършени от малолетни и непълнолетни лица, налага тяхното включване в проекта за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост.

II. Цели:

1. Действащи, законосъобразни и непротиворечиви подзаконови правила спрямо норми от по-висок ранг.
2. Своевременното и ефективно реализиране на административно-наказателната отговорност на малолетните и непълнолетните нарушители и повишаване на събираемостта на глобите.
3. Пълното и детайлно отразяване на основните понятия и институти, спрямо които се реализира административно-наказателната отговорност като „маловажен“ и „явно маловажен случай“.
4. Създаване на гаранции за стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции.

III. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- всички видове лица, пребиваващи на територията на община Левски;
- Администрацията на община Левски.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата, при възможни само два варианта: Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2 отмяна Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение №922/25.09.2008г. и приемане на проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант ще продължи да действа Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение №922/25.09.2008г., която към настоящия момент не е актуализирана към промените в Закона за административните нарушения и наказания, няма да има възможност за по-бързото и ефективно санкциониране на нарушителите на мястото на извършването на нарушението с фиш за глоба, чийто размер е много по-нисък от общия случай, както и отговорността на малолетни и непълнолетни и свързаните с тях по-леки по размери санкции.

Наредбата ще бъде атакуема на основание опорочаване на процесуалните правила за приемането ѝ, както от държавните и обществени институции, така и от отделните видове лица при обжалване на наказателните постановления, които са издадени въз основа на нея.

Вариант за действие 2: Приемане на проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество,:

Предложеният проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество предлага възможност за:

- Създаването на действащ, законосъобразен и ефективен подзаконов нормативен акт;

- диференциране на отговорността, предвиждането на по-ниски и справедливи по размер и степен на обществена опасност санкции, както и позволява на извършителите на деяния с по-ниска степен на обществена опасност да изберат незабавното заплащане на глобата с фиш или вследствие на отказването от заплащането ѝ, понасянето на един евентуално многократно по-висок размер на глобата.

V. Разходи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант се допуска вероятността за разходи, свързани със заведени съдебни дела от незаконосъобразни действия на администрацията и подчинените ѝ звена, както и ниска ефективност по отношение на събираемостта на сумите от глобите, наложени на нарушителите.

Вариант за действие 2 Приемане на проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

За община Левски няма да има допълнителни разходи.

VI. Ползи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант тъй като няма да има промяна в регламентацията на правоотношенията, не е възможно да се предвиди „полза“ за общината и контролните ѝ звена.

Вариант за действие 2 „Приемане на проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

За община Левски и контролните ѝ звена ще се създадат предпоставки за обективен, качествен контрол, произтичащ от регламентираното в проекта за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, както и повишаване на събираемостта на глобите от административни нарушения.

1. Наредбата ще гарантира по-голяма стабилност и сигурност при реализиране на правоотношенията и ще се елиминира опасността от отмяната ѝ по съдебен ред.
2. На всички лица на територията на общината ще се даде възможност при евентуално извършено нарушение да изберат бързото и с по-нисък размер санкциониране пред дългата и тромава, съответно много по-скъпа процедура на административно-наказателния процес.
3. Наред с повишаването на събираемостта на сумите от наложените с фиш глоби, ще се затвърди доверието на гражданите в стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции, съобразно последните изменения на Закона за административните нарушения и наказания.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2

Приемане на проект за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

VIII. Административна тежест:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга пряко МСП
- Няма ефект

X. Обществени консултации:

Проектът за нова Наредба № 4 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество г., ще бъде предоставен за обществени консултации в рамките на 30 дни, като за този срок ще бъде публикуван на официалната страница на община Левски, раздел „Актуално“. Постъпилите в този срок предложения и становища, както и обосновка за неприетите предложения, ще бъдат отразени в справка, която ще се публикува на официалната страница на общината в предвидения от закона срок.

XI. Подпис на отговорното лице:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност :

Инж. Пламен Парашкевов

Директор на Дирекция „Градоустройство и Архитектура“

Изготвил:

Албена Стоянова Горова – мл. експерт в Дирекция „Г и А“

Тел. 0879313744

oblevski@abv.bg

Дата: 07.03.2022 г.