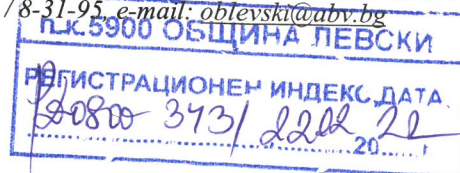




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА ЛЕВСКИ

5900 Левски, бул. „България“ № 58, тел. 0650 / 8-24-48, факс 0650 / 8-31-95, e-mail: oblevski@abv.bg



С Ъ О Б Щ Е Н И Е

По реда на чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове

Проект за изменение и допълнение на **Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски**, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски., Община Левски уведомява всички заинтересовани лица, че на Интернет-страницата / в Актуално/ на Общината е публикуван проект за изменение и допълнение на **Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски**, заедно с Доклад и Частична предварителна оценка на въздействието, съгласно чл. 20 от ЗНА

Д О К Л А Д

МОТИВИ

за изменението и допълнението на **Наредба № 5:**

1. Липсата на отразяване и разграничаване в Наредба № 5 на понятията „маловажен“ и „явно маловажен случай“, които позволяват да бъде справедливо и законосъобразно санкционирането на евентуалните извършители.
- 2.Нуждата от справедливи и адекватни санкции за по-ниските по степен на обществена опасност нарушения, извършени от малолетни и непълнолетни лица.
- 3.Законово регламентирана възможност за реализиране на принципите за справедливост и обективност при съвкупната преценка, и правилния, и обективния анализ на фактите и обстоятелствата, относими към предмета на доказване на административните нарушения.
4. Необходимост от повишаване на ефективността в събираемостта на административните санкции - глоби и затвърждаването на доверието на населението в неизбежността на наказанието след извършването на нарушенията.
- 5.*Регламентиране на норма относно максималния позволен брой на отглежданите домашни любимци-кучета или котки в частни дворове, с цел предотвратяване на безконтролното размножаване на животните и евентуалното им последващо изоставяне от собствениците.*
- 6.*Забрана за поставяне на обществени места на храна за бездомните животни, тъй като се замърсява общественото пространство и се създават предпоставки за безконтролното размножаване на безстопанствените кучета и котки.*

Предвид изложените мотиви, предложението е следното:

Проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета на заседание на Общински съвет – Левски с Решение № 546/20.12.2018г., като в Раздел I „Общи положения“ се създава чл.2 със следната императивна норма:

„Чл. 2 На всички лица, които отглеждат домашни любимци – кучета и/или котки в частни дворове, се забранява да отглеждат в тях повече от три броя от всеки вид – кучета или котки.“;

В Раздел II БЕЗСТОПАНСТВЕНИ КУЧЕТА

Овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Левски. Залавяне, обработка и настаняване на безстопанствените кучета в приют, се създава нов чл. 7:

„Чл. 7. Забранява се на всички лица да оставят всякакъв вид храна по улиците, в междублокови пространства и други обществено-публични места, независимо от вида собственост.“

В Раздел IV Административно - наказателни разпоредби. Контрол и санкции, чл. 9 се допълва с нова ал.6:

„(6) При констатирано нарушение на чл.2:

1. физическите лица се санкционират с глоба в размер от 50 до 100 лв, като при повторно нарушение размерът на глобата е от 100 до 200 лв, ;

2. за юридическите лица имуществената санкция е в размер за първо нарушение от 200 до 500 лв, а при повторност – от 300 до 1000 лв.

И се създава нов чл. 12, ал. 1-5, съобразно чл. 39 от Закона за административните нарушения и наказания:

„Чл.12. (1) За явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, овластените за това органи налагат на място, срещу квитанция, глоба до размера, предвиден в съответния закон или указ, но не повече от 10 лева;

(2) За маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, когато това е предвидено в закон или указ, овластените контролни органи могат да налагат на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лева. За наложената глоба се издава фиш, който съдържа данни за самоличността на контролния орган и на нарушителя, мястото и времето на нарушението, нарушените разпоредби и размера на глобата. Фишът се подписва от контролния орган и от нарушителя, че е съгласен да плати глобата. На нарушителя се дава препис, за да може да заплати доброволно глобата.

(3) За маловажни случаи на административни нарушения, извършени от непълнолетни, контролният орган изпраща съставените актове на местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (МКБППМН) за налагане на мерки от възпитателен характер;

(4) Ако нарушителят оспори нарушението или откаже да плати глобата, за нарушението се съставя акт за административно нарушение, съгласно разпоредбите на този раздел;

(5) Овластените органи, които налагат глобите по предходните алинеи, се определят със заповед на кмета на общината.“;

Актуализацията в проекта за изменение и допълнение на Наредба № 5 според последните изменения на ЗАНН, влезли в сила от 23.12.2021 г., е следната:

- В чл. 9, ал. 4, т.2:

*„При констатиране на нарушения по тази наредба контролните органи:
2.издават задължителни предписания за отстраняване на нарушението в определен от тях срок; - изразът „задължителни предписания“ се заменя със „задължителни писмени предупреждения“;*

- в ал. 5 на същия чл.9: „(5) В случай на повторно извършване на нарушение по членовете на тази Наредба или неизпълнение на издадените предписания, Кметът на общината уведомява ОДБАБХ – Плевен с цел последващо санкциониране.“, се закрепва същата замяна на понятието „предписание“ с новото „предупреждение“:

„(5) В случай на повторно извършване на административно нарушение по тази Наредба или неизпълнение на издадените предупреждения, Кметът на общината уведомява ОДБАБХ – Плевен с цел последващо санкциониране.“.

В ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ се създава нов параграф 2, който в неговите точки 1 и 2 се обясняват съответно понятията "Маловажен случай" и "Явно маловажен случай" на нарушенията.

Видно от цитираните размери на глобите с фиш, предвидени в проекта за изменение и допълнение на Наредба № 5, които са в диапазона от 10 до максимум 50 лв е, че в сравнение с предвидените размери на глобите в нормите от специалните закони – Закона за ветеринарномедицинската дейност и Закона за защита на животните – са двойно по-ниски.

Например: За собствениците на домашни любимци, които не вземат мерки животните да не замърсяват обществени места, като не почистват мястото след дефекация и не вземат мерки животните да не създават опасност за хора или други животни - чл. 426. от ЗВМД предвижда глоба в размер от 100 лв.“

В ЗЗЖ, в чл. 68, ал.1 се определя за извършени нарушения лицата да се наказват глоба от 100 до 250 лв., а при повторно нарушение - от 250 до 500 лв.

Целите, които се поставят с изменението и допълнението на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, са следните:

1. Действащи, законосъобразни и непротиворечиви подзаконови правила спрямо норми от по-висок ранг.

2. Своевременното и ефективно реализиране на административно-наказателната отговорност на малолетните и непълнолетните нарушители и повишаване на събираемостта на глобите.

3. Пълното и детайлно отразяване на основните понятия и институти, спрямо които се реализира административно-наказателната отговорност като „маловажен“ и „явно маловажен случай“.

4. Създаване на гаранции за стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции.

5. Синхронизацията и актуализация на подзаконовите норми от наредбата спрямо последните изменения в Закона за административните нарушения и наказания, влезли в сила от 23.12.2021 г.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:
Представеният проект няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се проектът за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски чрез прилагане на модерна нормативна уредба да гарантира, както защита на правата и интересите на всеки един гражданин, така и на значим обществен интерес - овладяване на популацията на бездомните кучета, умереност и справедливост в отчитането на вината на нарушителите, регулирането на броя домашни любимци, които могат да бъдат отглеждани на територията на общината от един собственик, и чрез въвеждането на глобяването с фиш да се извършва по-лесното и бързо санкциониране, и съответно събиране на глобите.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски е разработен в съответствие със съществуващата национална нормативна уредба и Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

На основание чл. 26, ал.3 и 4 от ЗНА, всички заинтересовани лица могат да подадат предложения и становища по така предложения проект в 30-дневен срок от публикуването на настоящото съобщение за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски.

Предложенията и становищата могат да се внасят в Община Левски, гр.Левски, бул."България" № 58 – Център за информация и обслужване на граждани, стая 104 или на e-mail: oblevski@abv.bg.

ВНОСИТЕЛ:

ЛЮБКА АЛЕКСАНДРОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЕВСКИ



ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Левски

Нормативен акт: Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски.

Контакт за въпроси:

Телефон: 0879313744

Дирекция „Дирекция Градоустройство и Архитектура“,

Отдел „Осъществяване на обществени поръчки“

I. Дефиниране на проблема:

С Държавен вестник, бр. 13/2008 г. бе приет и обнародван Закона за защита на животните, където в чл. 40, ал. 1 бе регламентирано, че общинските съвети приемат програми за овладяване популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им. В Държавен вестник бр. 92 от 22.11.2011 г. бе обнародвано изменение и допълнение на Закона за защита на животните, където чл. 40 бе допълнен с нова алинея 5, която гласи : *„За изпълнение на програмите по ал. 1 общинските съвети приемат наредби за овладяване популацията на безстопанствените кучета“*, а в параграф 18 от ПЗР към закона бе посочено, че в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон общинските съвети изготвят и приемат наредбите по чл. 40, ал. 5 от ЗЗЖ.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на животните (Обн. в ДВ, бр. 34/03.05.2016 г.) нормата на чл. 40 от ЗЗЖ бе изменена. Съгласно новата редакция на чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ *„Министерският съвет по предложение на министъра на земеделието, храните и горите приема Национална програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България.“* Съгласно ал. 2 министърът на земеделието, храните и горите издава наредба за прилагане на националната програма и за процедурите по нейното изпълнение, механизма на финансиране и отчетност, като в синхрон с тази промяна на компетенциите общинските съвети приемат само програма за изпълнение на националната програма и план за действие на съответната община, които отговарят на изискванията на министерската наредба.

На практика с изменението на Закона за защита на животните /Обн. ДВ, бр. 34/03.05. 2016 г./ е отменена делегацията на закона, даваща право на общинските съвети да уреждат материята, касаеща безстопанствените животни, и по-специално овладяване популацията на безстопанствените кучета. Регулирането на посочените обществени отношения е изведено от общинско на национално ниво.

В изпълнение на тази законова разпоредба с Решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски бе приета Наредба за

овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски. Основната задача на наредбата бе да следва мерките и дейностите в „Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски“, както и да регламентира взаимоотношенията между институции, неправителствени организации за защита на животните, собствениците на домашни любимци и останалите жители на община Левски.

В настоящия момент действащата Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски съществува в правния мир при липса на законова делегация, като в нея са уредени обществени отношения, които вече са регламентирани с нормативни актове от по-висока степен - Закона за защита на животните /ЗЗЖ/, Закона за ветеринарномедицинската дейност /ЗВМД/ и Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/. Отношенията, свързани с придобиването и регистрацията на куче, са уредени в чл. 37 от ЗЗЖ и чл. 174 от ЗВМД, а административната регистрация, както и размерът на дължимите такси и освобождаването от тях са уредени в чл. 116-118 от ЗМДТ и чл. 175 от ЗВМД. Цитираните и други текстове от законовите нормативни актове уреждат максимално ясно и подробно реда и начина на придобиване, деклариране, регистриране, отглеждане на домашни кучета и котки, начина и сроковете за заплащането на такса за притежаване на куче, придобиване на куче от приют, залавянето и обработката на безстопанствени кучета и котки и прочие. В цитираните нормативни актове с ранг на закон са предвидени и съответните санкции и компетентни органи за контрол и налагане на санкции при неизпълнението им.

Във връзка с горепосоченото, действащата Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, към настоящия момент регламентира залавянето, обработка и настаняване на безстопанствените кучета в Общинския приют и действията на общинска администрация при установяване на агресивно поведение от страна на кучетата към други животни и хора, и то съвместно с други институции и организации.

Поради липса на точна законова регламентация за ограничаване на броя на домашните любимци, отглеждани от собствениците си в еднофамилни къщи с дворове, каквито преобладават в община Левски и сигналите, които получаваме от недоволни от съседите си граждани по повод на домашните им любимци, администрацията на община Левски предлага да се определи максималния позволен брой - 3 броя на отглежданите домашни любимци-кучета или котки в частни дворове, с цел предотвратяване на неконтролното размножаване на животните и евентуалното им последващо изоставяне от собствениците.

Предвижда се също норма относно забрана за поставяне на обществени места на храна за бездомните животни, тъй като се замърсява околната среда и се създават предпоставки за размножаването, и увеличаването на броя на безстопанствените кучета, и котки.

Липсата на отразяване и разграничаване в Наредба № 5 на понятията „маловажен“ и „явно маловажен случай“, които позволяват да бъде справедливо, и законосъобразно санкционирането на евентуалните извършители, както и нуждата от адекватни санкции за по-ниските по степен на обществена опасност нарушения, извършени от малолетни и непълнолетни лица, налага допълнителното им включване.

В проекта е заложена и актуализация на подзаконовите норми спрямо последните изменения в Закона за административните нарушения и наказания, влезли в сила от 23.12.2021 г. относно наименованието и формата, под която се отправят предупрежденията към нарушителите на наредбата от „предписания“ към „задължителни писмени предупреждения“.

II. Цели:

- 1. Действащи, законосъобразни и непротиворечиви подзаконови правила спрямо норми от по-висок ранг.**
- 2. Своевременното и ефективно реализиране на административно-наказателната отговорност на малолетните и непълнолетните нарушители и повишаване на събираемостта на глобите.**
- 3. Пълното и детайлно отразяване на основните понятия и институти, спрямо които се реализира административно-наказателната отговорност като „маловажен“ и „явно маловажен случай“.**
- 4. Създаване на гаранции за стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции.**
- 5. Синхронизацията и актуализация на подзаконовите норми от наредбата спрямо последните изменения в Закона за административните нарушения и наказания, влезли в сила от 23.12.2021 г.**

III. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- Собствениците, водачите и притежателите на домашни кучета, отглеждани на територията на община Левски;
- Правоимащите лица, които извършват улов, обработка и обгрижване на безстопанствени кучета на територията на община Левски – служителите на Общински приют за безстопанствени кучета – Левски;
- Администрацията на община Левски.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата, при възможни само два варианта: Вариант 1 „Без

намеса” и Вариант 2 „Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант ще продължи да действа Наредба, която към настоящия момент не е актуализирана към промените в Закона за административните нарушения и наказания, няма да има възможност за по-бързото и ефективно санкциониране на нарушителите на мястото на извършването на нарушението с фиш с глоби, които по-размер са по-ниски от предвидените в Закона за ветеринарномедицинската дейност и в Закона за защита на животните, няма да бъдат обхванати хипотезите на „маловажен“, „явно маловажен случай“, както и отговорността на малолетни и непълнолетни и свързаните с тях по-леки по размери санкции.

Вариант за действие 2: Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски:

Предложеният проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 дава една по-конкретна и ясна регламентация на обществените отношения относно обекта – овладяване популацията от безстопанствени кучета на територията на общината, по-ниски и справедливи по размер и степен на обществена опасност санкции, както и с определянето на максимален брой домашни любимци, които могат да бъдат отглеждани на територията на общината ще отговори на очакванията на гражданите да се регулира броя на домашните любимци – кучета и котки, отглеждани на територията на общината, ще се налагат едни по-ниски, справедливи и същевременно събираеми суми от глобите, наложени на нарушителите на наредбата.

V. Разходи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант се допуска вероятността за разходи, свързани със заведени съдебни дела от незаконосъобразни действия на администрацията и подчинените ѝ звена, както и ниска ефективност по отношение на събираемостта на сумите от глобите, наложени на нарушителите.

Вариант за действие 2 Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски:

За община Левски няма да има допълнителни разходи.

VI. Ползи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант тъй като няма да има промяна в регламентацията на правоотношенията, не е възможно да се предвиди „полза“ за общината и

контролните й звена.

Вариант за действие 2 „Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски“:

1. За община Левски и контролните й звена ще се създадат предпоставки за обективен, качествен контрол, произтичащ от регламентираното в проекта за изменение и допълнение, както и повишаване на събираемостта на глобите от административни нарушения.
2. За собствениците на домашни кучета и лицата, упълномощени да извършват улов, обработка и последващо обгрижване на безстопанствени кучета и котки – ясно разписани права и задължения, регламентираны в законосъобразни нормативи.
3. На всички лица на територията на общината ще се даде възможност при евентуално извършено нарушение да изберат бързото и с по-нисък размер санкциониране или дългата и тромава, съответно много по-скъпа процедура на административно-наказателния процес.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 5 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Левски, приета с решение № 546/20.12.2018г. на Общински съвет-Левски“.

VIII. Административна тежест:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)

- Акът засяга пряко МСП
- Акът не засяга пряко МСП
- Няма ефект

X. Обществени консултации:

Проектът на Наредбата ще бъде предоставен за обществени консултации в рамките на 30 дни, като за този срок ще бъде публикуван на официалната страница на община Левски, раздел „Актуално“. Постъпилите в този срок предложения и становища, както и обосновка за неприетите предложения, ще бъдат отразени в справка, която ще се публикува на официалната страница на общината в предвидения от закона срок.

XI. Подпис на отговорното лице:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност :

Инж. Пламен Парашкевов

Директор на Дирекция „Градоустройство и Архитектура“

Изготвил:

Албена Стоянова Горова – мл. експерт в Дирекция „Г и А“

Тел. 0879313744

oblevski@abv.bg

Дата: 10.02.2022 г.