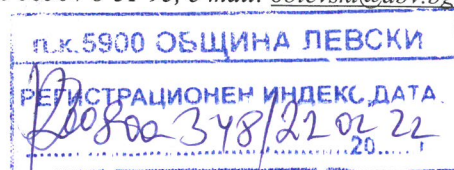




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
ОБЩИНА ЛЕВСКИ

5900 Левски, бул. „България“ № 58, тел. 0650 / 8-24-48, факс 0650 / 8-31-95, e-mail: oblevski@abv.bg



С Ъ О Б Щ Е Н И Е

По реда на чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове

Проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски., Община Левски уведомява всички заинтересовани лица, че на Интернет-страницата / в Актуално/ на Общината е публикуван проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски, заедно с Доклад и Частична предварителна оценка на въздействието, съгласно чл. 20 от ЗНА

**Д О К Л А Д
МОТИВИ**

За изменението и допълнението на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски.

1. Недостатъчно детайлно отразяване и разграничаване в Наредба № 16 на понятията „маловажен“ и „явно маловажен случай“, което е необходимо за обективната и пълна преценка на всички обстоятелства при определяне на наказанието за извършените административни нарушения по наредбата.

2. Стремез за повишаване на ефективността в събираемостта на административните санкции - глоби и затвърждаването на доверието на населението в неизбежността на наказанието при извършването на нарушенията.

Предвид изложените мотиви, предложението е следното:

Проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски. като:

В Раздел трети „Премахване или преместване на растителност“, чл. 41.ал.1/стар текст/:"На територията на Община Левски се забранява отсичане или изкореняване на дълготрайни дървета и храсти, независимо от собствеността им“, се изменя и допълва така:

„На територията на Община Левски се забранява отсичане, изкореняване и/или събиране, вземане, пренасяне и транспортиране на дълготрайни дървета, и храсти и/или части от тях, без редовно писмено разрешение, и без общинска марка, независимо от собствеността им.“

В глава VI „Контрол. Обезщетения. Административно-наказателни разпоредби „, в чл. 50, ал.1, т. 1-5, се допълва с нови т. 6 и т. 7:

„6.сече и/или изкоренява дълготрайни дървета и храсти без редовно писмено разрешително и без поставена общинска марка;

7.събира, взема, пренася и транспортира части от дървета и храсти, без редовно писмено разрешение и без поставена общинска марка.“

В същата глава се създава нов чл. 51 с ал. 1-4:

„Чл.51. (1) За явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, овластените за това от закона или със заповед на кмета органи налагат на място срещу квитанция, глоба до размера, предвиден в съответния закон или указ, но не повече от 10 лева;

(2)За маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, когато това е предвидено в закон или указ, овластените контролни органи могат да налагат на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лева. За наложената глоба се издава фиш, който съдържа данни за самоличността на контролния орган и на нарушителя, мястото и времето на нарушението, нарушените разпоредби и размера на глобата. Фишът се подписва от контролния орган и от нарушителя, че е съгласен да плати глобата. На нарушителя се дава препис, за да може да заплати доброволно глобата.

(3) За маловажни случаи на административни нарушения, извършени от непълнолетни, контролният орган изпраща съставените актове на местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (МКБППМН) за налагане на мерки от възпитателен характер;

(4) Ако нарушителят оспори нарушението или откаже да плати глобата, за нарушението се съставя акт за административно нарушение, съгласно разпоредбите на този раздел.“

В Допълнителни разпоредби, в параграф 1 се създават две нови точки 3 и 4, с които се добавят понятията „маловажен случай“ и „явно маловажен случай“:

3."Маловажен случай" е този, при който извършеното нарушение от физическо лице или неизпълнение на задължение от едноличен търговец или юридическо лице към държавата или община, с оглед на липсата или незначителността на вредните последици или с оглед на други смекчаващи обстоятелства, представлява по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с обикновените случаи на нарушение или на неизпълнение на задължение от съответния вид.

4."Явно маловажен случай" на нарушение е налице, когато деянието разкрива явно незначителна степен на обществена опасност.

Целите, които се поставят с изменението и допълнението на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, са следните:

1.Действащи, законосъобразни и непротиворечиви подзаконови правила спрямо норми от по-висок ранг.

2.Своевременното и ефективно реализиране на административно-наказателната отговорност на нарушителите и повишаване на събираемостта на глобите.

3.Пълното и детайлно отразяване на основните понятия и институти, спрямо които се реализира административно-наказателната отговорност.

4. Създаване на гаранции за стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Представеният проект няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

Очаквани резултати от прилагането:

Очаква се проектът за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски чрез прилагане на модерна нормативна уредба да гарантира, както защита на правата и интересите на всеки един гражданин, така и на значим обществен интерес - създаването на безопасна и здравословна среда за населението и гостите на Община Левски.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, е разработен в съответствие със съществуващата национална нормативна уредба и Европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

На основание чл. 26, ал.3 и 4 от ЗНА, поради необходимостта от технологично време, както за обществено обсъждане, така и за подробно запознаване с проекта от общинските съветници, всички заинтересовани лица могат да подадат предложения и становища по така предложения проект в 30-дневен срок от публикуването на настоящото съобщение за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски.

Предложенията и становищата могат да се внасят в Община Левски, гр.Левски, бул."България" № 58 – Център за информация и обслужване на граждани, стая 104 или на e-mail: oblevski@abv.bg.

ВНОСИТЕЛ:

ЛЮБКА АЛЕКСАНДРОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЕВСКИ



ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Община Левски

Нормативен акт: Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски.

Контакт за въпроси:

Телефон: 0879313744

Дирекция „Дирекция Градоустройство и Архитектура“,

Отдел „Осъществяване на обществени поръчки“

I. Дефиниране на проблема:

Деянията, съставляващи административни нарушения, не винаги разкриват една и съща, нито пък типичната, визирана в административно-наказателната разпоредба, степен на обществена опасност. В редица случаи конкретно осъщественото административно нарушение разкрива по-ниска степен на обществена опасност и това е отчетено от законодателя посредством уредбата на правните последици при явно маловажни случаи (в чл. 39, ал. 1 ЗАНН) и при маловажни случаи (в чл. 28, б. „а“ и чл. 39, ал. 2 ЗАНН) на административни нарушения.

Така, за явно маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, овластените за това органи не съставят акт за установяване на административно нарушение (АУАН), а налагат на място, срещу квитанция, глоба до размера, предвиден в съответния закон или указ, но не повече от 10 лева (чл. 39, ал. 1 ЗАНН). За маловажни случаи на административни нарушения, установени при извършването им, когато това е предвидено в закон или указ, овластените контролни органи могат да налагат на местонарушението глоба с фиш в размер от 10 до 50 лв. (чл. 39, ал. 2 ЗАНН).

За маловажни случаи на административни нарушения, за които е съставен АУАН, наказващият орган може да не наложи наказание, като предупреди нарушителя – устно или писмено, че при повторно извършване на нарушение ще му бъде наложено административно наказание (чл. 28, б. „а“ ЗАНН). А за маловажни случаи на административни нарушения, извършени от непълнолетни, наказващите органи изпращат съставените актове на местните комисии за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (МКБППМН) за налагане мерки от възпитателен характер (чл. 29 от ЗАНН).

Съгласно предложената дефиниция, „маловажен случай“ е този, при който извършеното нарушение или неизпълнение на задължение от едноличен търговец, или юридическо лице или неперсонифицирано дружество към държавата или община, с оглед липсата или незначителността на предвидените в състава вредни последици или с оглед други смекчаващи обстоятелства, представлява по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с обикновените случаи на нарушение или на неизпълнение на задължение от съответния вид.

Липсата на отразяване и разграничаване в Наредба № 16 на понятията

„маловажен“ и „явно маловажен случай“, които позволяват да бъде справедливо, и законосъобразно санкционирането на евентуалните извършители, както и нуждата от адекватни санкции за по-ниските по степен на обществена опасност нарушения, извършени от малолетни и непълнолетни лица, налага тяхното включване.

Многократните случаи на незаконна сеч през изминалата година, налагат да се прецизират и редактират нормите, регулиращи правоотношенията с обект съхраняването и законосъобразното отсичане на дървета и друга храстова растителност. Нормата на чл. 41.ал.1 от предлагания проект на Наредба № 16 е забраняваща „отсичане, изкореняване и/или събиране, вземане, пренасяне и транспортиране на дълготрайни дървета, и храсти и/или части от тях, без редовно писмено разрешение, и без общинска марка, независимо от собствеността им“. Като гаранция за спазването ѝ е добавянето в глава VI „Контрол. Обезщетения. Административно-наказателни разпоредби на чл. 50, ал.1, т. 1-5, с нови т. 6 и т. 7:

„6.сече и/или изкоренява дълготрайни дървета и храсти без редовно писмено разрешително и без поставена общинска марка;

7.събира, взема, пренася и транспортира части от дървета и храсти, без редовно писмено разрешение и без поставена общинска марка.“.

II. Цели:

- 1.Действащи, законосъобразни и непротиворечиви подзаконовни правила спрямо норми от по-висок ранг.**
- 2.Своевременното и ефективно реализиране на административно-наказателната отговорност на малолетните и непълнолетните нарушители и повишаване на събираемостта на глобите.**
- 3.Пълното и детайлно отразяване на основните понятия и институти, спрямо които се реализира административно-наказателната отговорност като „маловажен“ и „явно маловажен случай“.**
- 4. Създаване на гаранции за стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции.**

III. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- всички видове лица, пребиваващи на територията на община Левски;
- Администрацията на община Левски.

IV. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса“ и предложеният вариант за приемане на наредбата, при възможни само два варианта: Вариант 1 „Без намеса“ и Вариант 2

„Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски.

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант ще продължи да действа Наредба № 16, която към настоящия момент не е актуализирана към промените в Закона за административните нарушения и наказания, няма да има възможност за по-бързото и ефективно санкциониране на нарушителите на мястото на извършването на нарушението с фиш за глоба, чийто размер е много по-нисък от общия случай, предвиден в Наредба № 16 с минимална граница 100 лв., както и отговорността на малолетни и непълнолетни и свързаните с тях по-леки по размери санкции.

Вариант за действие 2: Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски.:

Предложеният проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 предлага възможност за диференциране на отговорността, предвиждането на по-ниски и справедливи по размер и степен на обществена опасност санкции, както и позволява на извършителите на деяния с по-ниска степен на обществена опасност да изберат незабавното заплащане на глобата с фиш или вследствие на отказването от заплащането ѝ, понасянето на един евентуално многократно по-висок размер на глобата.

V. Разходи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант се допуска вероятността за разходи, свързани със заведени съдебни дела от незаконосъобразни действия на администрацията и подчинените ѝ звена, както и ниска ефективност по отношение на събираемостта на сумите от глобите, наложени на нарушителите.

Вариант за действие 2 Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски.:

За община Левски няма да има допълнителни разходи.

VI. Ползи:

Вариант за действие 1 „Без намеса“ :

При този вариант тъй като няма да има промяна в регламентацията на правоотношенията, не е възможно да се предвиди „полза“ за общината и контролните ѝ звена.

Вариант за действие 2 „Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски г.

За община Левски и контролните ѝ звена ще се създадат предпоставки за обективен, качествен контрол, произтичащ от регламентираното в проекта за изменение и допълнение, както и повишаване на събираемостта на глобите от административни нарушения.

1. На всички лица на територията на общината ще се даде възможност при евентуално извършено нарушение да изберат бързото и с по-нисък размер санкциониране или дългата и тровава, съответно много по-скъпа процедура на административно-наказателния процес.
2. Наред с повишаването на събираемостта на сумите от наложените с фиш глоби, ще се затвърди доверието на гражданите в стриктното и равнопоставено прилагане на нормите от подзаконовия нормативен акт чрез умерени и справедливи законосъобразни санкции, съобразно последните изменения на Закона за административните нарушения и наказания.

VII. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 Приемане на проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски

VIII. Административна тежест:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

IX. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП)

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга пряко МСП
- Няма ефект

X. Обществени консултации:

Проектът на Наредба № 16 за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Левски, приета с решение № 128/10.09.2020г. на Общински съвет-Левски г., ще бъде предоставен за обществени консултации в рамките на 30 дни, като за този срок ще бъде публикуван на официалната страница на община Левски, раздел „Актуално“. Постъпилите в този срок предложения и становища, както и обосновка за неприетите предложения, ще бъдат отразени в справка, която ще се публикува на официалната страница на общината в предвидения от закона срок.

XI. Подпис на отговорното лице:

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност :



Инж. Пламен Парашкевов

Директор на Дирекция „Градоустройство и Архитектура“

Изготвил:



Албена Стоянова Горова – мл. експерт в Дирекция „Г и А“

Тел. 0879313744

oblevski@abv.bg

Дата: 14.02.2022 г.